



보건안전청

보건안전청

2015-16 사업계획

우리의 임무:

직장과 작업 활동과 관련된 사망, 상해, 질병의 예방

목차

1. 서문	2
2. HSE 소개	3
3. 계획요약	4
핵심목표	5
4. 직장 내 보건 및 안전 개선을 위한 선도	5
5. 효과적인 규제 프레임워크 제공	10
6. 준법 보장	13
7. 저빈도, 고영향의 치명적인 사건 발생 가능성 감소	16
8. HSE 조직 발전	19
9. 재무제표	20

1. 서문

2014년 산업보건안전법(Health and Safety at Work Act)이 40주년을 맞이했다. 올해 보건안전청(HSE) 역시 40주년을 맞이했으며 여전히 보건안전 시스템은 근본적으로 목적에 부합한다. 이는 통제를 위해 위험 발생을 최우선순위에 두고 균형적이고 현실적으로 진행한 영국의 보건안전법의 원칙으로 인해 가능했다. 규칙과 서류작업이 아닌 필요한 곳에서 결과를 내는 것에 집중했다. 활동을 중단시키는 것이 아닌 활동 촉진을 위해 법과 규정이 설계되었다.

최근 보건안전에 대한 다양한 검토가 있었고 이 검토에 따르면 보건안전은 근본적으로 영국 시스템의 목적에 부합한다. HSE는 세계적으로 존중받는 이 규정 시스템의 중심에 있으며 가장 작은 규모의 영세기업부터 주요 유해 시설을 관리하는 글로벌 기업까지 기관들에 긍정적 변화를 촉진하는 역할을 계속해나갈 것이다.

다음과 같은 주요 분야의 업데이트 과정, 검토를 통해 권고사항에서 큰 진척을 이루었다:

- 오랜 시간에 걸쳐 구축된 대규모 규정의 단순화, 통합화, 현대화
- 오해 또는 불명확한 지침으로 인해 발생한 법적 요건의 과도한 해석 문제 해결
- 부실한 성과, 고위험 구역, 활동 표적 조사 및 개입

많은 부분에서 성과가 있었지만 아직 더 노력할 부분이 있다. 2015년 역시 많은 것을 달성해야 하며 이 계획은 영국 내 보건안전 성과 개선을 위해 HSE가 기여해야 할 부분을 기술한다. 2015/16년 HSE가 수행할 업무 예시는 다음과 같다:

- 안전 조사 중 호흡성결정형실리카(respirable crystalline silica), 석면, 천식유발원(asthmagen), 발암물질과 같은 주요 보건 위험에 집중
- 새로운 건축설계및관리규정(Construction Design and Management Regulation)을 추가하고 개정된 EU 규정을 국내-외 주요 위험산업에서 이행하기 위해 담당자와 협력
- 쉽게 이해할 수 있는 명확한 지침을 계속해서 업데이트하고 개정
- 영국 전역의 HSE 내에서 스코틀랜드의 보건 및 안전 요구에 더 잘 대응할 수 있는 방법을 찾기 위해 스코틀랜드 정부와 기타 이해관계자들과의 협조

HSE의 명확한 목표는 지속적으로 현대적이며 독립적이고 효과적인 규제자가 되는 것이다. 오늘날의 세계는 HSE가 설립된 1975년과 매우 다르다. 앞으로 사회의 변화가 계속해서 가속화되면서 HSE에 새로운 당면과제와 기회가 있을 것이다. HSE는 스스로 성장할 수 있는 능력을 증명했기 때문에 새로운 업무 방법과 기회에 적응하고 포착할 뿐만 아니라 보건, 안전 시스템을 계속해서 개선하기 위해 향후 당면과제들을 극복해 나갈 수 있을 것이다.

HSE는 지난 40년간 보건, 안전 시스템에 참여한 모두가 함께 달성한 성과를 매우 자랑스럽게 생각한다. 앞으로 다가오는 40년도 정도의 길을 걸을 것이며 이런 목표를 달성하기 위해 모든 이해관계자들과 함께 노력할 것이다.

Judith Hackitt CBE
의장(Chair)

Dr Richard Judge
최고책임자(Chief Executive)

2. HSE 소개

보건안전청(HSE)은 1974년 산업보건안전법(HSWA)에 따라 설립된 크라운지위(Crown status)를 가진 집행 비 부처 산하기관(executive non-departmental public body)이다. HSE는 노동연금부의 지원을 받고 있다.

노동연금부 장관이 정부 보건안전 정책의 주요 책임자이다. HSE는 또한 보건안전 관련 다양한 내용을 다른 장관들에게 보고한다.

HSE의 주요 기능은 직장에서 보건, 안전, 후생을 보장하고 작업 활동 중 안전과 건강 위험으로부터 보호하는 것이다. HSE는 영국 내 직장 관련 보건 및 안전 규제책임이 있으며 산업보건안전법(HSWA)에 따라 공동규제자로서 지역 규제당국과 함께 협력한다. HSE는 영국 대륙붕(UKWA) 해양 석유 및 가스 산업의 작업 활동에서 발생하는 보건 및 안전 문제를 규제한다.

HSE는 내륙 화학 공장, 연안 가스 및 석유 시설과 같은 주요 유해한 현장과 채석장, 농장, 공장, 폐기물 관리 및 건설 등 전통적 현장을 포함하는 다양한 범위의 분야와 산업의 보건과 안전 문제를 규제한다. 조사, 자문, 지원, 인식 제고 활동과 필요한 경우 집행조치 등과 같은 다양한 적절하고 균형잡힌 개입 기술을 통해 규제한다.

보건과 안전은 영국 의회에서 담당하는 문제이다. 스코틀랜드와 웨일스에서는 보편적이고 관심이 높은 분야를 적절하게 관리하기 위해 효율적인 근로 제도를 HSE와 해당 행정부가 함께 구축한다. 필요한 경우, 협의, 정보제공, 공동작업을 위한 모든 제도를 수립하는 '협약'에 의해 분야가 정해진다¹⁾.

HSE 구조

HSE는 Judith Hackitt가 의장인 비상임이사회가 이끌고 있다. 이사회는 조직의 장기 방향, 전략 및 목표를 수립한다. 이런 내용과 HSE의 일상적인 관리는 최고책임자 Richard Judge와 최고경영팀(SMT)이 담당한다. HSE 조직 구조와 관련된 추가 정보는 홈페이지²⁾에서 확인할 수 있다.

자원

이 계획 이행을 위한 자원으로 2015/16년 2,572명의 직원(정규직)³⁾과 예산 £231,900,000을 보유하고 있다.

1) www.hse.gov.uk/aboutus/howwework/framework/F-2001-3.htm

2) www.hse.gov.uk/aboutus/furtherinfo/directorates.htm

3) 2015년 2월 기준

3. 계획요약

임무

직장과 작업 활동과 관련된 사망, 상해, 질병의 예방

핵심목표

직장 내 보건 및 안전 개선을 위한 선도

규제자로서 우리는:

- ▶ 우리와 다른 곳의 행동의 우선순위를 정하기 위한 연구와 지식을 활용한다.
- ▶ 가장 중대한 위험이 발생하는 분야를 중심으로 조사한다.
- ▶ 직장 내 보건과 안전 관련 결정을 안내하기 위한 지침과 지원을 제공한다.
- ▶ 행동변화와 인식 제고를 위해 협력한다.
- ▶ 균형적인 보건과 안전의 편익을 증명한다.

효과적인 규제 프레임워크 제공

규제자로서 우리는:

- ▶ 법을 더 쉽게 이해할 수 있도록 국내 보건, 안전 규정을 단순화하고 통합한다.
- ▶ 근로자 보호를 유지하며 유럽에서 영국에게 최선인 결과를 확인하고 논의한다.
- ▶ 살생물제, 살충제, 세정제, 산업용 화학물질을 담당하는 당국으로서 활동한다.

법 준수 확인

규제자로서 우리는:

- ▶ 직장 관련 우려, 사고, 질병을 조사한다.
- ▶ 위험을 예방하기 위한 법을 집행하고 적절한 경우 정의를 구현한다.

저빈도, 고영향의 치명적인 사건 발생 가능성 감소

규제자로서 우리는:

- ▶ 주요 유해 운영 및 담당자를 균형적이며 효율적으로 규제한다.
- ▶ 유해물질 허가 및 토지사용 계획과 관련해 당국의 조언을 제공한다.

재무목표

계속해서 미래에 전략적 투자를 하는 지출 예산에 합당한 가치를 제공하는 뛰어난 재정 관리와 재정적으로 지속 가능한 규제자

핵심 목표

4. 직장 내 보건 및 안전 개선을 위한 선도

보건 및 안전 증진은 필요하며 HSE가 차별화된 기여를 할 수 있는 분야로, 직장 내 보건과 안전 및 행동 변화 창출과 인식 제고 주도를 위해 개별 회사, 협회, 이해관계자 및 기타 관련자들과 협력할 것이다.

우리의 행동의 우선순위화 및 다른 참여자의 행동 방향 설정을 위해 증거와 지식 활용

- 산업 재해, 작업 관련 질병, 보건, 안전 문제 원인과 결과를 기반으로 한 강력한 증거와 적합한 목적을 유지하고 2015년 가을 보건, 안전 통계 자료 발간
- 다음과 같은 연구 등 HSE의 우선순위확인 및 이행을 위한 지식 강화를 위한 연구 및 증거 수집 요청 및 수행(표 1 참조):
 - 만성폐쇄성질환(COPD) - 2016년 2월까지 COPD의 근본 원인 규명을 위한 전염병 연구 최종 평가
 - 교대근무와 질병간의 관계 - 2016년 1월까지 보고
 - 안전 산업 공정 작업량의 평가를 위한 방법론 개발 - 2015년 5월 최초 보고
 - 레지오넬라균의 빠른 검출 방법 개발 - 2015년 9월까지 보고
- “영국 보건안전 \\\ 해결책의 일부(The Health and Safety of Great Britain \\\ Be part of the solution)” 검토 및 필요시, 업데이트
- 직업암, 호흡기질환, 기타 건강상태에 관한 HSE의 활동을 통합할 직장 관련 질병의 HSE 3~5개년 전략을 2015년 9월까지 개발 및 발표
- 새로운 정책 이니셔티브의 비용, 편익, 영향 평가(경제, 환경, 사회)

표 1: 주제별4) 발간 연구 보고서



4) 모든 도표의 데이터는 작성 시, 최신 정보를 기반으로 하고 있기 때문에 변경될 수 있다. (p)는 작성 시, 임시 데이터를 나타낸다.

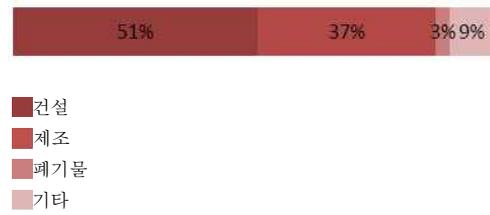
가장 중대한 위험을 발생시키거나 가장 잘 관리되지 못하는 위험과 관련된 활동과 분야에 집중 및 조사 수행

- 강력한 증거와 정보에 따르면 보건, 안전 성과가 심각한 우려사항이며 조사가 준수 확인을 위한 가장 효율적인 개입 방법인 경우 선제적 조사 수행
- 활동 참여자의 능력 확인을 위해 석면 허가 계약자와 실제 제거자에 대한 허가증 발급 및 1,000 조사 수행
- 2015/16년 조사는 다음과 같은 주요 보건 위험에 집중할 것이다:
 - 호흡성결정형실리카(RCS) - 석조건축, 주조, 벽돌 제조, 도기제조 시, 노출 관리 개선을 위해 협회가 참여하고 협력해서 조사하는 프로그램
 - 천식유발원 및 발암물질 - 목세공, 플라스틱 제조, 가공금속 업계 내
 - 석면 - 허가 석면 제거 작업, 현장 제거 활동 관리 및 폐기물 처리장
 - 건설 및 식품 제조(육류/가금류/유제품 제조소) 관련 근골격장애(MSD)
- 집중 조사 지역 향상을 위한 모든 부서에 걸친 '우선순위 지역 조사(PLI) 확인 시범 프로젝트' 실시
- 지역 당국의 집행 활동 및 조사에 대한 접근법의 일관성 및 균형 향상 :
 - 2015년 12월까지 2014/15 기간 중 지역집행기관규약(National Local Authority Enforcement Code)을 준수하는 지역 당국의 지속적인 모니터링 및 지역 당국 개입 및 기소 데이터 발간

표 2: HSE가 수행한 총 선제적 조사 수



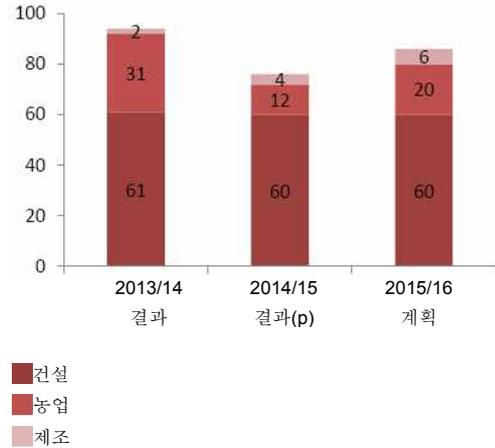
표 3: 분야별 2014/15 조사



직장 내 보건과 안전 관련 결정을 안내하기 위한 지침과 지원을 제공

- 비용분담 기회 포착, 건설, 농업, 제조와 같은 고위험 산업 집중을 위해 주요 보건 안전 문제와 관련된 인식 제고 행사를 개최하고 참석
- 균형적이며 목적에 부합한 간결하고 명확한 최신 지침을 제공 및 유지하며 가능한 경우, 다른 곳도 자체 지침을 개발, 구축, 배포할 수 있도록 전문성 제공. 2015/16 우리의 목표는:
 - 다음과 같은 2015/16 주제 기반 지침⁵⁾ 검토 프로그램 제공:
 - 공공 서비스
 - 소방 및 구조 서비스
 - 부두 및 항구
 - 숙박 및 요식업
 - COSHH Essential e-tool 업데이트 및 오픈 - 2015년 6월
 - 산업 먼지 지침에 대한 담당자 접근 개선 및 단순화를 위해 설계된 웹 기반 '먼지 허브(Dust Hub)' - 2015년 7월 시작.
 - 석면의 본질(Asbestos Essentials) 업무 일지 업데이트 - 2016년 3월 발행

표 4: 부분 별 안전, 보건, 인식 제고의 날 및 기타 행사



2015/16년 예정 수치는 최대한으로 산출

인식 제고와 행동 변화를 위한 협력

- 석면에 대한 인식과 행동 변화 캠페인 평가와 이행은 다음과 같다:
 - 2015년 7월까지 석면 주의 캠페인의 성공 평가
 - 미래 캠페인을 잠재적 대상으로서 활동 개시 및 평가 결과
- 중소기업 800개를 목표로 추가 6개의 Estates Excellence⁶⁾ 확대 및 공동체 이익 회사(Community Interest Company)를 통한 이행 평가

5) 모든 지침은 홈페이지 내용, 간행물, 포스터, 전단지, 캠페인 자료, DVD, 소통자료를 포함한다.

6) <http://www.hse.gov.uk/estatesexcellence/>

- 폐기물 및 재활용 분야의 폐기물산업안전및보건(WISH)과 농업분야의 농장안전파트너십(Farm Safety Partnership) 등 업계 문제 해결과 소유권 획득을 위한 지속가능 파트너십 창출 업계 포럼 지원. 또한:
 - 임업 분야의 보건, 안전 성과 개선을 위해 임업안전협의(FISA)와 함께 임업 안전 및 보건 3개년 계획 동의 - 2015년 9월 까지
 - 임업분야 행동 변화 전략 구축을 위해 FISA 워킹그룹 지원 - 2016년 3월 까지
 - 화학및다운스트림석유산업포럼(CDOIF)과 함께 다음과 같은 직업병의 높은 비율 문제를 낮추기 위한 접근법 구축 노력:
 - 화학 산업 분야에서 화학물질 노출로 인한 사고, 유병률, 관련 위험에 관한 보고서의 주요 발견사항을 기술하는 요약 내용 발간 - 2015년 6월 까지
 - 최초 연구에서 확인된 문제 분야의 근본적인 추가 원인을 살펴본 보고서를 작성하고 2단계 연구를 수행 - 2015년 12월 까지

- 다음 주요 우선순위 분야에 대한 이해관계자와 파트너십 등 직업병 문제 인식 제고:
 - 먼지
 - 용접 불꽃
 - 채석장
 - 웹기반 직업보건 커뮤니티의 지속적 발전

- 2015년 12월까지 농업 산업에 대한 HSE 지식 증대를 위한 지식 연구 위임 및 진행

- 보건 및 안전 성과 증진에 있어 임직원 참여가 하는 역할을 지속적으로 홍보, 그 예로는:
 - 2016년 3월까지 물류포럼과 리더십 향상 실행 계획 합의 및 항만 산업의 안전 리더십 기준에 대한 연구 발표
 - 산업 전반에 강력하고, 눈에 띄며 책임 있는 안전 리더십을 위해 해양 산업 파트너십 (안전의 단계별 변화: Step Change in Safety)을 촉진하고 지원하며 이에 대한 조언을 제공

- 가스안전등록협회(Gas Safe Register)와 가스안전상담 라인(Gas Safe Advice Line)의 활동을 모니터하고 가스 안전과 일산화탄소 위험성에 대한 인식 제고를 위해 협력한다. 그리고 2015/16년에 HSE는
 - 2015년 6월까지 주요 성과지표를 기준으로 가스안전 등록협회(Gas Safe Register) 성과를 평가하기 위해 연례 검토를 수행.
 - 2015년 말까지 다른 규제자와 업무적 공통사항을 검토 하고 필요한 경우 우수 관행과 확실한 책임을 보장하는 양해각서를 갱신

균형잡힌 보건과 안전의 이점 증명

- 불합리하다고 여기는 특정 보건 및 안전 규제 조언에 이의를 제기할 수 있는 독립 규제 이의제기 패널 (Independent Regulatory Challenge Panel)⁷⁾ 운영
- HSE 웹사이트와 기타 미디어 채널의 보도결과와 비 (非)규제자의 보건 및 안전 요건에 대한 주장에 이의를 제기하길 원하는 경우를 대비한 잘못된 정보 정정 패널 (Mythbuster Challenge Panel)⁸⁾ 운영
- 사소하거나 정보가 부족한 비평에 대해 반박하고 시정 하는 보건 및 안전의 주요 목표를 주로 다루는 알맞은 채널 활용

7) <http://www.hse.gov.uk/contact/challenge-panel.htm>

8) <http://www.hse.gov.uk/Myth/myth-busting/index.htm>

5. 효과적인 규제 프레임워크 제공

지난 3년 간 HSE는 보건 및 안전 규정에 대한 광범위한 검토를 실시했고 규제 프레임워크를 간소화해서 법률의 보다 쉬운 이해를 통해 법률 준수 향상을 꾀했다. 2015/16년에 이와 관련된 중요한 미결 사항을 실시할 것이다(아래 참조).

HSE는 유럽 내에서 영국을 위해 기업의 부담을 최소화하는 동시에 근로자에게 필수적인 보호를 제공하는 가능한 최상의 성과를 계속해서 협의하고 보장할 것이다.

법률 이해도 향상을 위한 국내 보건 및 안전 규정의 간소화와 통합

- 불필요한 기존의 보건 및 안전 법률을 개정, 명확화, 필요한 경우 철회하고 보건 및 안전 규정 중 특정 항목들을 통합. 2015/16년에 이와 관련된 사항은 다음이 포함될 것이다:
 - 2015년 6월까지 신규 중대사고 예방제도(COMAH) 규정실행
 - 2015년 9월까지 갱신된 통합 법률을 실시하기 위한 모든 보건 및 안전 폭발물 관련 법률 및 해당 지침 검토
 - 2016년 3월까지 항구지역위험물질규정(DSHAR) 검토 완료
- 2015년 4월부터 환경식품농촌부(DEFRA)와 위임된 행정기관을 대신하여 SAPO⁹⁾ 허가 지역의 책임이행.
- 2015년 12월까지 식물보호제 사용 관행 규약 개정
- 화학업계에 대한 규제개선국(BRE) 검토에서 제기된 선제조치 등 정부의 보다 광범위한 규제개선 이니셔티브에 계속 기여
 - 2015년 4월부터 기업들의 COMAH 체제 전환지원 준비 완료
- 규제개선 이니셔티브 측면에서 지역사회·지방자치부(DCLG)와 협력하여 개정된 유해물질 동의서 검토 및 작성. 2015년 10월까지 HSE는 정부 및 업계와 방법 및 범위에 대해 합의할 예정

9) 특정동물병원균령(Specified Animal Pathogens Order, SAPO)

- 2015년 4월에 시행하는 신규 건설(설계 및 관리)규정 (CDM) 2015을 도입하고 고객, 소기업, 보건 및 안전 전문가, 설계자들의 CDM 2015에 대한 이해와 준수를 보장.

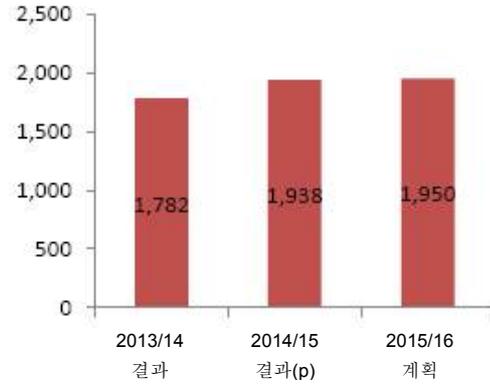
영국을 위해 유럽 내 가능한 최상의 성과 협의 및 보장

- 아래 EU 기관들에서 영국 정부의 이해를 대변
 - 산업안전보건 자문위원회
 - 유럽산업안전보건청 이사회
 - 산업안전보건법의 지속적인 검토로 우수한 성과를 보장하기 위한 유럽위원회
 - 화학물질 허가 결정에 있어 영국에 우수한 성과 보장하기 위한 유럽식품안전청, 유럽화학물질청, 유럽위원회
- 다양한 지침 및 EU 규정에 대한 협의 주도, 지침을 영국법으로 제정, 불요불급 규정 추가나 요건 강화 등 없이 EU 규정에 법적 효력 부여
- 2015년 7월까지 에너지기후변화부(DECC)와 합동해 양담당기관 수립 등 해양구조물(해양안전지침)(안전 사례 등) 규정 2015 실행
- 2016년 3월까지 시장 감시를 포함하여 민간용폭발물 지침 93/15 개정 요건 실행
- 위험요소 기반 보다는 위험기반 안전성 평가 기준을 목적으로 유럽위원회 압박을 위한 식물보호제 관련 EC 규정 1107/2009의 영국 농업분야 영향 검토 수행
- 2015년 8월까지 EC 규정 1107/2009에 따라 살충제 비교평가 요건 실행

살생물제, 살충제, 세정제, 산업화학물질 담당기관 역할 수행10)

- 해당 기간 내 살생물제와 살충제의 신규 및 기존 활성 물질 평가 (그림 5 참조)
- 산업화학물질 평가
- 해당 기간 내 제품 허가 신청 고려
- 해당 기간 내 사전 동의 고시 절차 진행
- 업계에 신청 및 평가 과정 이해 제고를 돕고 신청의 품질 향상을 위해 교육 제공 및 워크숍 개최

그림 5: 살생물제와 살충제 활성물질 평가 및 공정제품 평가



10) HSE는 근로자, 소비자, 일반 대중의 건강 및 환경 영향 고려 등 살충제, 살생물제, 일반 화학물질 규정의 운영정책 및 규제체계 운영을 제공한다. 이 전략 정책의 일부는 환경식품농촌부(DEFRA)에서 주도한다.

6. 준법 보장

보건과 안전 우려사항과 관련된 사건 조사는 보건과 안전 기준을 높이는 중요한 수단이다. 이를 통해 HSE는 원인을 파악하고 교훈을 공유하고 재발 방지를 위한 필수 조치가 취해지도록 할 수 있다.

조사는 또한 무분별하게 행동하는 자들에 의해 중대한 해를 입은 사람들을 위해서 또는 중대한 의무위반이 있는 경우 정의를 구현하는 법집행의 기초가 된다.

산업 사고, 사건, 질병 조사

- 합의된 기간 내 HSE의 위험 기반 기준에 부합하는 보건 및 안전 우려사항 후속조치(그림 6 참조)
- HSE의 사건 선정 기준에 부합하는 사건 조사¹¹⁾ (그림 7, 8 참조)

그림 6: 후속조치를 위한 HSE의 위험 기반 기준에 부합하는 보건 및 안전 우려사항 건수

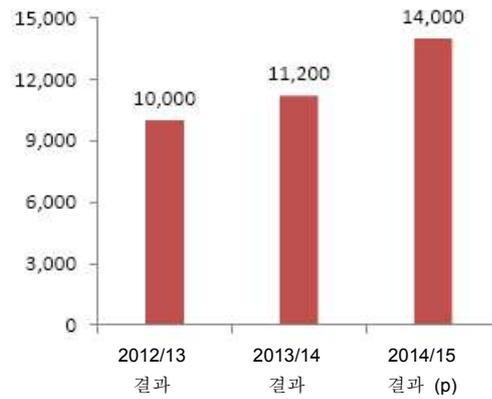
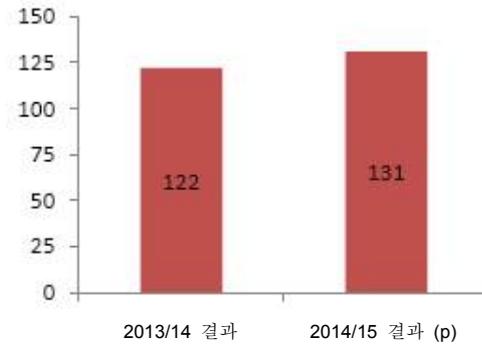
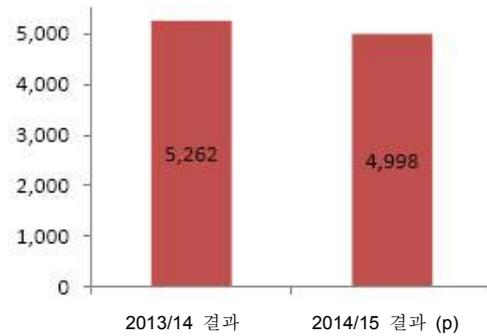


그림 7: HSE 조사에서 1순위로 치명적인 것으로 간주: 12개월 내 완료 조사 건수



11) <http://www.hse.gov.uk/enforce/incidselcrits.pdf>

그림 8: 비치명적 조사: 12개월 내 완료 조사 건수



알맞게 유해를 예방하고 정의를 구현하는 공식 집행조치

- HSE의 집행정책성명과 집행관리모델에 따라 알맞게 법을 집행한다(그림 9 참조)
- 중대한 법률 위반사항이 있는 경우 기소한다(그림 10, 11 참조).

그림 9: HSE 고시 건수

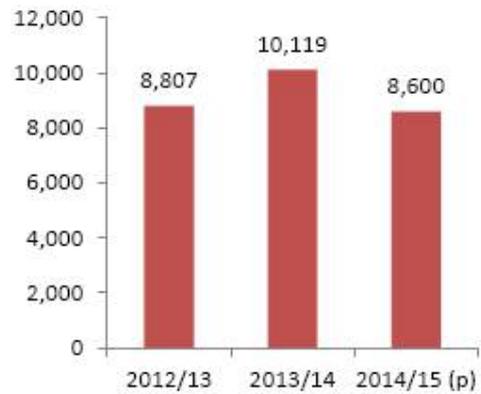
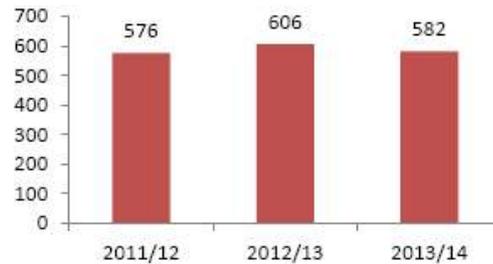


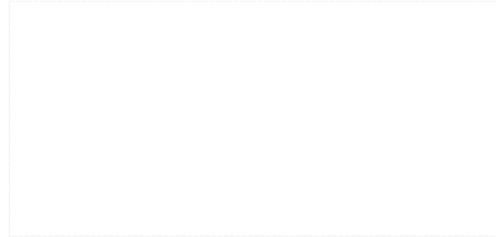
그림 10: HSE와 (스코틀랜드의 경우) COPFS가 소송을 제기한 보건 및 안전관련 위반사항 기소 건수¹²⁾



12) 스코틀랜드에서 HSE와 지역당국은 잠재적 범죄를 조사하지만 법적 소송을 제기할 수 없다. HSE와 지역당국은 형사부·지방검찰관청(Crown Office and Procurator Fiscal Services, COPFS)에 보고서를 제출한다. COPFS는 법적 소송 여부와 어떤 위반사항에 대해 다루지 최종 결정을 내린다.

그림 9~11의 2013/14까지의 데이터는 공식 보건 및 안전 통계집이다.

그림 11: 기소 건수 중 유죄율



7. 저빈도, 고영향의 치명적인 사건 발생 가능성 감소

영국에는 필수 제품 및 서비스를 제공하는 고도로 특화된 다양한 산업들이 있으며 이 산업들은 국가 경제 및 사회 기반시설에 전략적으로 중요하다. 하지만 잘못게 관리되지 않으면 근로자, 환경, 대중에 중대한 유해를 끼칠 가능성이 있다.

보건 및 안전 체계에서는 상대적으로 작은 결함이라도 치명적인 결과로 이어질 수 있다 (따라서 이러한 산업들은 종종 주요 위험 산업이라고도 한다). HSE의 산업 프로그램에서는 유해 활동의 체계적 관리를 보장하고 저빈도, 고영향 사건의 발생 가능성을 낮추기 위해 이러한 산업 내에서 보건 및 안전 위험성의 효과적인 관리를 대중에게 보장할 것이다.

주요 위험 산업의 운영자 및 담당자에 대한 효과적이며 균형 있는 규제

- 신규 또는 계속되는 주요 유해 구조물 사용을 보장하기 위한 합의된 기준에 대한 담당자 제출서류 (안전 사례 및 안전 보고서) 평가 (그림 12 참조)
- 법적 요건 및 기한에 따라 폭발물과 유전자재조합생물체에 대한 신청, 거부, 라이선스, 승인, 분류, 고시 부여 및 허가(그림 13 참조)
- 주요 유해 지역¹³⁾에서 합의된 개입 계획 수립 및 이행 (그림 14, 15 참조)
- 처리하는 위험물질의 양으로 인해 중대한 위험을 제기하는 COMAH 하위지역¹⁴⁾ 실사
- Gill경의 ICL 조사보고서에 대한 대응:
 - 2015년 12월까지 가장 중대한 위험을 불러일으키는 금속 LPG 가스관이 목적에 부합하도록 교체되거나 관리되도록 보장
 - 2015년 12월까지 LPG 책임에 대한 고객 인식 조사 실시
 - 2016년 3월까지 발간될 LPG 업계의 전반적인 안전에 대한 HSE/업계 최종보고서

그림 12: 평가된 안전 사례/보고서 건수

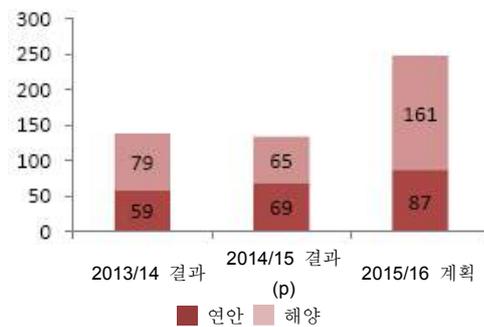
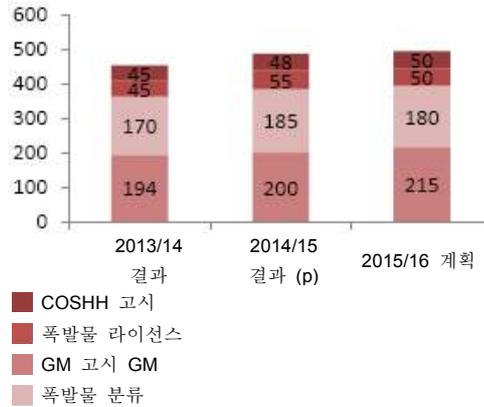


그림 13: 처리된 신청 건수



13) 여기에는 화학물질, 폭발물, 지뢰, 해양 오염 및 가스, 가스와 수송관 분야가 포함된다

14) COMAH 하위지역은 위험물질이 COMAH 역치량 미만에 속하며 과 COMAH 지역의 예상가능한 최악의 사건과 비교할만한 지역으로 정의된다.

그림 14: 주요 유해 지역 방문 건수

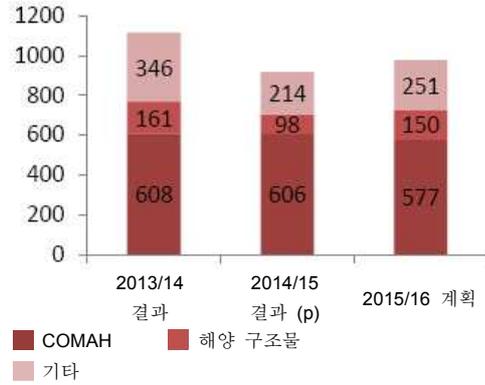
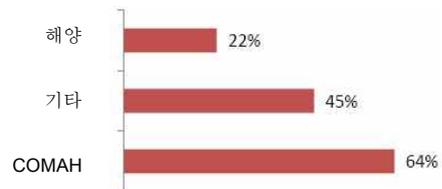


그림 15: 2015/16에 방문할 주요 유해 지역 비율

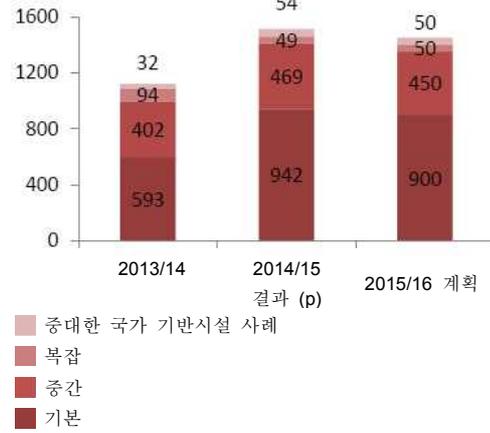


기타 - 극히 일부의 COMAH 하위지역 및 비 COMAH 지역의 화학물질 제조 지역에 방문이 이루어졌기 때문에 이는 그림 15에서 제외되었다.

유해물질 동의 및 토지 사용 계획, 화학물질등록승인제도(REACH), 살생물제 관련하여 당국의 조언 제공

- 합의된 기간 내 유해물질 동의 신청 진행
- 신청서 대응에 대한 정부 기대사항과 관련하여 판정 기간 외에 복잡한 계획 신청에 대한 조언 제공 (그림 16 참조)

그림 16: 복잡도에 따라 HSE의 조언이 예상되는 계획에 대한 문의 건수¹⁵⁾



15) 복잡도가 기본인 경우 토지사용계획국지원센터(Land Use Planning National Support Centre)에서 다룬다. 중간 복잡도인 경우 추가 조언이 필요하며 복잡한 경우 위험성 평가가 실시되어야 한다.

8. HSE 조직 발전

세계 최고 수준의 높은 성과를 도출하는 규제자로서 HSE의 지위를 유지하고 보건 및 안전 성과의 지속적인 향상을 가능하게 하며 HSE가 활동하는 급속히 변화하는 세계에 적응할 수 있는 계획을 수립하고 있다.

계획은 다음과 같은 세부 주제로 나뉠 수 있다:

규제 수월성 유지

영국의 보건 및 안전 성과를 더욱 향상시키고 직원들이 알맞은 책임을 질 수 있도록 전반적인 보건 및 안전 시스템을 리드하고 지원하며 이에 동기부여를 하는 촉매제로써 HSE의 신뢰를 유지시키는 것이 목적이다.

HSE는 제공하는 모든 자금에 대해 가치를 증명하길 원한다. 부분적으로 이는 산업 재해 및 질병의 피해를 감소시키고 효과적인 위험 관리를 통한 경제 성장의 선제적 지원을 통해 모두에게 혜택을 제공하기 위해 규제 방안 틀킷을 효과적으로 사용하여 성취할 것이다. 투자 자원에 가장 큰 영향을 미치는 분야에 개입이 집중될 것이다.

상업적 활동 증대

영국 및 국제사회에서 상업적으로 판매되는 제품 및 서비스를 통해 HSE의 우수한 노하우와 전문 시설을 이용할 것이다. HSE의 목표는 2020년까지 3천 백만 파운드 이상의 매출을 위해 기존 상업 활동을 배가할 것이다. 세계 수준 규제자로서 명성을 강화하는 동시에 상업 활동 증대로 HSE의 경험을 확대하고 영국의 영향력을 국제적으로 강화하며 개인에 대한 발전 기회를 제공하고 HSE의 전문실험시설 고정 비용에 기여할 것이다. HSE 규제 브랜드에 미치는 악영향을 최소화하며 강한 명성을 드높이는 방식으로 해 나갈 것이다.

인력 및 역량에 투자

고도로 숙련되고 유연성을 갖춘 인력의 참여, 발전, 유지에 집중할 수 있도록 인력 및 역량에 투자하는 조직적 프로그램이 향후 3~5년간 실시될 것이다. 지난 40년 간 HSE 성공의 핵심이었던 강력한 규제, 정책, 과학적 역량을 유지하면서 HSE 전체적으로 리더십 발전에 특히 집중하고자 한다.

운영 효과성 및 효율성 촉진

HSE 전반적으로 운영 효율성 증대 촉진을 지속하고 보다 사업적 방식으로 업무를 진행하고 IT 등 기관 기능에 있어 전문적 경험을 향상시킬 것이다. 이와 더불어 여유 예산을 창출하여 직원, 과학, 시설에 중대한 사업적 투자를 보장하고자 한다.

자금 마련

HSE는 계속해서 정부에 자금 압박이 있으리라 예상한다. 비용 회수 체계를 도입 및 확대, 상업적 수입 증가, 효율성 증대는 HSE의 중요한 활동 부분이다.

9. 재무제표

연도	2014/15 전망 백만 파운드(£)	2015/16 예산 백만 파운드(£)
수익		
국고보조금	142.7	145.9
총 상업수익	15.7	20.0
총 비용회수 수익	64.2	66.0
총수익	222.6	231.9
지출		
인건비	136.0	141.8
비지불 비용(Non-Pay Costs)	82.2	85.1
자산 (순)	4.4	5.0
총지출	222.6	231.9

HSE의 주 자금원은 두 곳이다 (노동연금부의 국고보조금, 비용회수를 통한 수익)

- 정부의 국고보조금은 2015/16년 총 자금의 63%를 차지한다. HSE는 영국 내 활동 자금 지원을 위해 국고보조금을 받는다. 2015/16년도 HSE 국고보조금은 2011/12년의 2억 2천 8백 10만 파운드 기준선에 비교할 때 약 8천 2백만 파운드(36%)로 삭감될 것으로 계획되었다.
- HSE는 주요 유해 분야(예. 해양 안전 및 화학물질), 개입 수수료(Fee for Intervention) (실사 및 조사로 보건 및 안전법의 중대한 위반을 확인하여 HSE 비용 회수), 승인 (예. 살충제 및 살생물제), 외부 고객에게 전문 과학제품 및 서비스 판매(상업화)를 통한 수익 비용을 약 37% 회수할 계획이다.
- 새로 등장하는 비전통적인 가스 및 오일 분야의 효과적 규제를 지속하고 이 분야의 규제 방법을 지역사회에 설명하기 위한 HSE의 기존 업무를 발전시키기 위한 목적으로 2014년 가을 성명(Autumn Statement) 중 배정된 50만 파운드를 포함