

노사관계최고지도자 과정 국외출장 결과 보고

2023. 7.

산업재해예방

안전보건공단



경 영 지 원 실

국외출장 결과보고 요약문

1. 출장개요

○ 목적

- 국제노동기구(ILO) 및 해외 주요 노사단체 등을 방문하여 최신 노동시장 동향 및 선진 노사관리 기법 습득을 통해 노사문화 정착에 기여

○ 출 장 기 간

- '23. 6. 24(토) ~ 7. 1(토) [6박 8일]

○ 대상국가 및 방문기관 : 스페인, 스위스, 독일 등 3개국

구분	스페인	스위스	독 일
방문 기관	스페인 경제사회이사회(CES)	국제노동기구(ILO)	독일 금속노조(IGM)

○ 출장자 인적사항 : 전문직 2급 원진성, 전문직 3급 구정호

- ※ 한국노동연구원(KLI) 노사관계최고지도자과정 제35기 연수 중임

2. 수행사항

- 스페인 경제사회이사회 활동사항 및 플랫폼 노동자 보호조치 등에 대한 조사
- 국제노동기구(ILO)의 주요 역할 및 최근의 국제 노동환경 조사
- 독일 금속노조 방문을 통한 독일 노사관계의 역사 및 산별노조 교섭 방법, 노사관계 현황 등에 대한 조사

노사관계최고지도자과정 국외출장 결과보고

1 출장 개요

출장 목적

- 국제노동기구(ILO) 및 해외 주요 노사단체 등을 방문하여 최신 노동 시장 동향 및 선진 노사관리 기법 습득을 통해 노사문화 정착에 기여

출장 기간: '23. 6. 24.(토) ~ 7. 1.(토)

출장 지역: 스페인, 스위스, 독일 등 3개국

방문 기관

- 스페인 경제사회이사회(Social and Economic Council) 방문

- 일시: '23. 6. 26.(월) 13:00 ~ 18:00

- 주소: C. de las Huertas 73 - 28014 Madrid, Spain

- 국제노동기구(International Labour Organization, ILO) 방문

- 일시: '23. 6. 28.(수) 09:00 ~ 12:00

- 주소: 4, route des Morillons , CH-1211 Geneve2, Switzerland

- 독일 금속노조(Council of Economic and Social Agreement) 방문

- 일시: '23. 6. 29.(목) 10:00 ~ 12:00

- 주소: Wilhelm-Leuschner-Straße 69-77, 60329 Frankfurt am Main, Germany

출장자: 2명

- 경영지원실 경영지원부장 원진성

- 노동조합 구정호 조직실장

2

출장 내용

□ 출장 주요 일정

일자	주요일정(현지 시각)
6월 24일(토)	- 출국 - 스페인 바르셀로나 도착
6월 25일(일) ~ 6월 30일(금)	- 스페인 경제사회이사회 방문 - 스위스 국제노동기구(International Labour Organization, ILO) 방문 - 독일 금속노조((Council of Economic and Social Agreement) 방문
6월 30일(금) ~ 7월 1일(토)	- 귀국 독일 프랑크푸르트 공항 → 한국 인천 국제공항

□ 수행 사항

○ 스페인 경제사회이사회(Social and Economic Council) 방문

- 참석자

- 노사관계최고지도자과정 연수생 37명
- Amparo Merino Segovia: 노동법 교수, UCLM, 스페인 CES회원
- Emma Rodriguez: 비고 대학교 노동법 교수, 노동사회적경제자문관
- Nunzia Castelli: UCLM 노동법 교수, 노동조합 활동 사무국장
- Laura Mora Cabello de alba: UCLM 노동법 교수
- Milena Bogoni: 계약직 노동법 박사, UCLM 노동법 및 사회사업부 사무국장

- 주요 내용

구분	주요 내용
주요 토의 내용	<ul style="list-style-type: none"> - 스페인 경제사회이사회의 주요활동 및 방향에 대한 설명과 질의 응답 등을 진행 - 스페인 경제사회이사회는 근로기준 등에 관한 사항을 정부에 권고하고 있으며, 안건 의결 시 만장일치 방식으로 운영하고 있음 <ul style="list-style-type: none"> ※ 만장일치에 의한 의결방식은 결국 노사정이 합의에 이를 수 있는 최소한의 기준 제시 수준에서만 이루어질 것으로 보이나, 최소한의 기준을 넘어서는 논의사항들의 적극적 협의 및 합의 도출을 위해 노력하고 있는 것으로 보임. - 스페인 경제사회이사회는 노동자의 지위 향상에 관심이 많으며, 특히 여성의 권익 신장과 근로조건 확보를 위해 위원의 일정비율 이상을 여성위원으로 운영하고 있음(20명 중 4명 이상) - 여성노동인권과 관련하여 최근 여성의 근로조건 및 지위가 산업혁명 직후 수준으로 일정부분 퇴보하고 있는 문제가 화두로 떠오르고 있음 - 코로나를 겪으며 악화된 근로자의 근로조건.처우와 관련된 사항들이 코로나 이전의 정상 수준으로 회귀하고, 더욱 개선되어야 한다는 논의가 활발하게 이루어지고 있음 - 한편으로는, 코로나 이후 급증한 배달종사자 등 플랫폼 노동자들에 대한 요구와 관심이 또한 높아지고 있음. - 이에 따라 스페인에서도 우리나라와 마찬가지로 배달종사자 등 플랫폼 노동자에 대한 보호와 법적 지위에 대한 노사정 간 논의가 활발하게 이루어지고 있으며, 그들을 보호하기 위한 근로기준, 산업안전보건에 관한 기준에 대한 법령 마련 및 보호조치를 시행하고 있음.

○ 스위스 국제노동기구(International Labour Organization, ILO) 방문

- 참석자
 - 노사관계최고지도자과정 연수생 37명
 - 이상헌 ILO 고용정책국장 등
- 주요 내용

구분	주요 내용
주요 토의 내용	<ul style="list-style-type: none"> - 국제노동기구의 주요 활동 내용 및 최근 국제 노동시장 동향 등에 대한 설명 및 질의 응답을 진행 - ILO 설립 연혁 및 183개국의 노동 관련 기준 수립, 각국의 노사정 대표자들의 참여를 통한 의결방식, 그 과정에서의 갈등 제어방법 등을 설명 - 현재 국제적 고용 동향은 코로나 팬데믹 이후 국가별·기업별 불균형이 심화되고 있으며, 금융위기 등으로 인하여 고용에 대한 국제적 연대(각 국가간의 협력 등)가 쇠퇴되는 기로에 있음. - 21세기 초유의 사건이라 할 만큼 전 세계적으로 기업들의 이윤은 증가하고 있으나, 이윤증가에 따른 물가상승 등으로 노동자들의 실질임금은 하락하는 추세에 있음. - 현재 ILO에서는 코로나, 인플레이션 등으로 인해 사회·정치적 관심이 주목되고 있는 최저임금에 대한 논의에 집중하고 있으며, 플랫폼 노동과 같은 새로운 형태의 노동에 대한 적용방안을 연구하고 있음. - 산업안전과 관련하여 2022년 ILO 총회에서는 산업안전을 '결사의 자유'와 같은 핵심적 권리로 격상시켰으며, 이는 향후 무역협정을 비롯하여 다양한 분야에 영향을 미칠 것으로 예상되고 있음.

○ 독일 금속노조(Council of Economic and Social Agreement) 방문

- 참석자

- 노사관계최고지도자과정 연수생 36명
- 독일 금속노조 모리츠 니하우스 미래국장 등 3명

- 주요 내용

구분	주요 내용
주요 토의 내용	<ul style="list-style-type: none"> - 금속노조의 단체협약, 조직 등에 대한 설명과 최근 중점적으로 추진하고 있는 '디지털화, 전환과 지속가능성'에 대한 설명과 질의 응답을 진행 - 독일 금속노조는 산업별노조로, 현재 디지털화를 지속 추진하고 있으며, 디지털화를 통해 사업장평의회를 교육하며 조합원들에 대한 교육 등에 적극적으로 앞장서고 있음. - 조직의 특징으로는 자동차 회사, 금속회사 등 노동자가 속한 산업별노조는 금속노조라고 하더라도 자유롭게 다른 산업별노조에 가입할 수 있는 조합 가입제도를 운영하고 있다는 점임. - 금속노조의 목표는 '좋은 노동환경 만들어 가기', '기업 내 노동조합의 지위확보 및 자원 활용' 등이며, - 정부의 정의로운 기후정책을 지지하고 있으며, 국가적 차원, EU 차원의 지구 온난화에 대응, 노동 및 환경보호를 위한 글로벌 스탠다드 수립에 적극 협력하고 있음.

- 우리나라 노동조합은 대부분 기업별 단위노조로 운영되고 있으며, 일부 산업별 노조가 있으나, 선진유럽 국가들은 대부분 산업별 노조를 운영 중임.
 - 이에 대해 우리나라도 향후 산업별 노조로 전환될 것으로 예상하는 경우도 많이 있으나, 우리 공단의 경우 단위노조로 운영되고 있는 점 등을 감안하여 원만한 노사관계 구축을 위해 산업별 노조의 장단점 등을 분석하여 좋은 점을 벤치마킹할 수 있는 기회 마련 필요
- 스페인, 독일 등 출장 국에서도 우리나라와 마찬가지로 플랫폼 종사자에 대한 근로기준, 산업안전보건조치 등에 대한 관심이 높아져 있고, 보호를 요구하고 있음.
 - 우리나라도 '16년부터 산업안전보건기준에 관한규칙에 배달종사자 보호를 위한 보호구 지급 의무 등을 명시하고 있으며, 최근에는 4대보험 등 플랫폼 종사자 보호를 위한 조치를 시행하고 있음.
 - 코로나 팬데믹 이후 우리나라에도 플랫폼 종사자가 지속 증가하는 추세에 있으므로 이들에 대한 산업안전보건 수준 향상을 위한 노력이 지속 필요
- 노사관계최고지도자과정 연수 참가 기업들의 노사관계에 대한 지속 토의 결과 협력적 노사관계를 유지하는 기관이 다수이고, 일부 기관은 대립적 노사관계를 유지하고 있음.
 - 협력적 노사관계를 유지하는 기관의 우수사례(노사협의회 운영방식 및 단체협약 체결에서의 노사간 협력 사례 등)의 지속적 정보 공유 및 벤치마킹을 통해 공단 노사관계 발전에 기여할 필요가 있음.