

중국 성도시 산재 예방 및 재활 국제학술대회 참가 국외출장 결과보고

I. 출장 개요

- 목적: 중국 성도시 인력자원사회보장국 등 3개 기관*이 초청하는 국제학술대회에 참가하여 한국의 산재예방 정책 및 주요 활동을 소개하면서 타국 참가자들과 산재 사고사망 예방에 관한 정보를 교류하고자 함
 - *: 중국 사천성 성도시 인력자원사회보장국, 성도시 고신기술산업개발구 관리위원회, 광둥성 산재재활센터
- 기간: 2018. 11. 23(금) ~ 11. 27(화) [4박 5일]
- 대상국가 및 방문기관: 중국 Holiday Inn Hotel (사천성 성도시 소재)
- 출장자: 직업환경연구실 박정근 선임연구위원

II. 출장내용

■ 주요 활동내용

- 학술대회 특징
 - 이번 학술대회의 취지는 중국 지방정부(사천성 성도시 중심 3개 정부기관: 사천성 성도시 인력자원사회보장국, 성도시 고신기술산업개발구 관리위원회, 광둥성 산재재활센터)가 적지 않은 예산으로 선진국(한국, 독일, 미국, 일본, 홍콩, 대만, ILO 등)의 산업재해 관계 기관의 전문가를 초청하면서 산재예방 및 재활에 관한 학술 연구 활동 결과를 교류하고 최신 국제동향 정보를 습득하고자 했던 것으로 보임
 - 그러나 초청국 중 참가자는 한국(2명), 독일(3명), 대만(1명)의 전문가뿐이었으며, 학술대회 운영 과정에서 사용된 언어는 중국어(통역은 독일어를 중국어로, 영어를 중국어로) 이었음. 세션 구성은 전문분야(산재예방, 산재보상, 재활, 중국의학, 기타) 구분 없이 혼재되어 있었으며, 영문 자료는 확보할 수 없었음.

<표-1> 학술대회 주요일정

일 자	시 간	프로그램*	비 고
11.23(금)	14:00 ~ 21:30	등록	
11.24(토)	09:00 ~ 09:30	개회식	
	09:30 ~ 10:00	새시대 산재보험제도 개선 및 산재보험 질적 고도화	Chen Gang, 중국의료보험연합회 부회장
	10:00 ~ 10:10	휴식	
	10:10 ~ 10:30	중국 산재예방 및 작업실무 규정과 정책	Zhang Han 중국산재보상과 부국장
	10:30 ~ 11:30	독일 산재보험 재활의 이론적 실무	H.D. Steinmeyer Univ of Munster
	11:30 ~ 12:00	광조시 산재예방 실무고찰	Zhang Xuewen 광조시인류사회보장 국 부감독관
	12:00 ~ 13:30	점심	
	14:00 ~ 14:25	중국 산재보험의 본질과 산재예방의 실현 및 발달	Qiao Qingmei 중국인민대학 교수
	14:25 ~ 15:05	독일산재예방서비스 및 실무응용	S. Timm 독일 DGUV
	15:05 ~ 15:25	기업산재예방 교육효과 평가프로그램 구축	Liu Huixia 광동성산재재활센터 박사
	15:35 ~ 15:55	대만산재노동보상제도	Ma Cuihua Kaohsiung 국립대
	15:55 ~ 16:05	휴식	
	16:05 ~ 16:50	1990-2016년 고임금국과 중저임금국 산 재사망 분석	Hu Guoqing 중남대학보건대학원 부원장
	16:50 ~ 17:10	Pearl River Delta 남성근로자의 성기능 조사분석	Ouyang Yatao 광동성산재재활센터 부국장
	17:10 ~ 17:25	손외상임상재활의 경험공유	Jing Aiping 사천성현대병원 원장
	17:25 ~ 17:40	업무상재활복귀에 미치는 요인분석	Zhou Huiling
	17:40 ~ 19:00	저녁식사	
	19:00 ~ 20:30	산재예방 환영파티	

일 자	시 간	프로그램*	비 고
11.25(일)	09:00 ~ 09:50	한국 안전보건 정책 및 사고사망 감소활동: 현황과 전망	박정근 안전보건공단 부장
	09:50 ~ 10:20	한국산재보험 현황연구	김병철 중국인민대학 교수
	10:20 ~ 10:30	휴식	
	10:30 ~ 11:20	한국산재근로자를 위한 재활제도	이승학 근로복지공단, 중앙 병원재활센터 소장
	11:20 ~ 11:40	화상초기회복을 위한 인체재생기술	Fu Zijun 중국통합의학연합 부회장
	11:40 ~ 12:00	폐회	
	12:00 ~ 13:00	점심	
	14:00 ~ 16:30	산재예방 성과 전시회 및 산재예방교육 현장 견학	
11.26(월)	09:00 ~ 12:00	사천성 현대병원 방문	
	12:00 ~ 13:30	점심	

* : 프로그램 내용은 출장자가 참석한 세션 중심으로 재정리함.

○ 학술대회 활동

- 학술대회 활동 내용은 전문분야에 따라 산재예방, 산재보상, 재활, 중국의학, 기타로 구분할 수 있는데 그 중 산재예방 정보만이라도 확보하려 했으나 언어 또는 영문 자료가 제공되지 않아 확보할 수 없었음. 학술대회 활동은 전체적인 측면에서 <학술대회 주요 일정 (표-1)>으로 제시하며, 세부적인 측면에서 출장자의 발표내용을 요약 제시하고자 함
- 출장자 발표제목: 한국의 산재사고사망 절반감소를 위한 안전보건정책 및 활동: 현황과 전망 중심 (발표자: 박정근 부장)
 - ☞ 발표 주요내용: 1) 우리나라 산재 사고사망 현황; 2) 정부의 산재예방 주요 정책; 3) 사고사망 절반감소 예방사업; 4) 산업안전보건법 전부 개정 주요내용; 5) 산안법 전부개정 관련 연구프로젝트; 6) KORA 개발 및 주요내용 소개.
 - ☞ 한국의 산재 사고사망자는 2017년의 경우 964명이었는데 독일 등 주요 선진국보다 2~3배 높았으며, 사망, 부상 및 질병으로 인한 사회경제적 비용 손실은 약 22조원이었음. 이런 측면에서 한국 정부는 2022년까지 산재

사고사망자를 선진국 수준(OECD 평균: 3.0 persons per 10,000 workers)으로 감소시키기 위해 2022년까지 사고사망 만인율 목표(2.7 persons per 10,000 workers)를 수립한 후 다양한 안전보건 정책과 산재예방 사업을 추진하고 있다고 소개함.

안전보건 정책을 크게 4가지(발주자와 원청의 책임 명확화; 고위험 분야 집중관리; 현장 안전관리 강화; 안전기술 개발과 안전중시 문화확산)로 구분하여 소개하였음. 사고사망 절반 줄이기 5대 예방사업(지게차작업 안전관리 체계화; 질식 3대 위험영역 집중관리; 작업발판 미설치 현장 근절을 위한 집중지도; 건설업 유해위험방지계획서 확인현장 위험등급별 관리; 지방자치단체 4대 위험작업 사고사망 예방관리)을 소개하였음. 산안법 전부개정의 주요내용(법 보호대상 확대; 위험 외주화 방지위한 도급제한; 산재예방 책임을 부담하는 주체 확대; 작업중지제도의 실효성 제고; 건설업 특례 신설; MSDS 조문 정비; 유해위험기계기구의 시장감시 기능 강화; 법 실효성 제고위한 처벌강화)을 소개하였음. 산안법 전부개정 관련하여 2018년에 수행하고 있었던 산업안전보건연구원 연구프로젝트 목록례(산안법 개편에 따른 하위법령 정비방안 연구 등 10 가지)를 소개하였음. 2018년 11월 개발 완료된 연구원 어젠다(KORA)의 핵심 내용(KORA 개발 취지, 3대 추진전략, 7대 전략과제)을 소개하였음.

■ 성과

○ 한국의 안전보건 정책 및 활동 소개

- 주최국의 초청에 따라 국제학술대회에 참가하여 우리나라의 안전보건 정책 및 산재예방을 위한 정부와 공단의 활동 내용을 여러 나라 참가자들에게 소개함으로써 중국 등 해외 산업재해 업무 관계자들이 한국의 안전보건 정책과 활동을 이해할 수 있도록 기여했음

○ 해외 안전보건 전문가들과 정보 교류

- 학술대회 운영 특성상 중국어 소통의 제한점에도 불구하고 학술대회 세션, 환영파티, 산재예방 성과 전시회 및 안전체험장 견학, 산재예방 교육 현장 견학 그리고 사천성 현대병원 방문 프로그램 등을 통해서 중국 안전보건 관계자들이 하고 있는 산재예방 활동을 이해하면서 정보를 교류할 수 있는 기회였음.

III. 시사점 및 특이사항

■ 특이사항, 시사점 및 소감

- 이미 언급하였듯이 이번 학술대회의 취지는 중국 사천성 성도시 중심 정부기관이 상당한 예산을 부담하면서 학술대회를 통해 성도시 및 주변 지역의 산재예방 및 재활 활동에 관한 국내 정보 교류를 하고, 동시에 일부 선진국 산업재해 관계 전문가들을 통해 국제 교류 및 최신 정보를 습득하고자 한 것으로 보임
- 그러나 학술대회는 초기 계획대로 개최되지 못한 실패작인 듯함. 주요 요인은 초청된 다수의 선진국(미국, 일본, 홍콩) 또는 국제기구(ILO) 전문가들이 참여하지 않았으며, 학술대회 운영 미숙(예, 중국어 사용, 부적절한 세션 분류)으로 결국 지방학술대회 수준으로 전락된 듯함
- 그럼에도 불구하고, 출장자 본인은 국외출장의 목적을 달성하면서 소기의 성과를 거뒀다고 사료됨. 성과 중 일부는 학술대회에 포함된 다양한 프로그램을 접하면서 참가국의 안전보건에 대해 이해의 폭을 넓힐 수 있었다는 점임. 학회 세션의 경우 발표내용에 따라 다르나 일부 중국 또는 독일 안전보건 전문가들과 질의응답 과정에서 각국의 안전보건 제도 및 산재예방 동향을 이해할 수 있었던 점은 이번 학회 참가의 의의를 높였음. 환영파티의 경우, 저녁식사(부패) 이후에 별도로 진행되었고 식순에 따라 행사가 진행 되었는데 합창, 탈춤, 무예 등과 함께 중간 중간 진행된 여러 편의 산업재해 관련 연극이 인상적이었음. 내용에 따라 다르나 가정과 직장에서 산재발생으로 인한 충격이 작지 않았는데 이와 같이 연극, 탈춤, 합창 등을 통해 모든 참가자들이 산재예방 및 재활의 중요성을 인식할 수 있도록 하는 중국식 안전문화의 일면을 엿볼 수 있는 유익한 기회였음.

IV. 수집자료

- 없음

V. 선물수령 및 신고 여부

수령여부	신고여부	비고
×	-	-

IV. 첨부자료

별첨1. Conference Guidebook 스캔 사본 1부

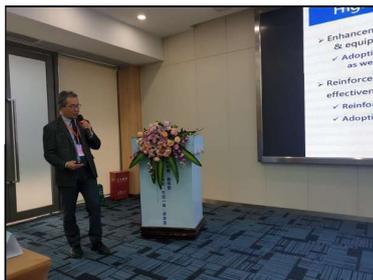
별첨2. 국외출장 계획서 사본 1부

별첨3. 사진 모음. 끝.

별첨3. 사진 모음



<학술대회 개회식 화면>



<출장자 발표장면 및 세션 참가자 단체 사진>



<환영파티: 중국식 연극 장면>



<환영파티 장면>



<a>



a. 산재예방 성과 전시회 및 안전체험 장면; b. 산재예방 안전보건 교육 현장 장면



<c>



<d>



<e>

c. 사천성 현대병원 외부; d. 재활작업치료실; e. 재활치료 시범 장면