



02

해외 주요 국가
산업안전보건 제도집

영국

영국 Contents

I. 국가 및 산업현황	33
1. 경제활동 인구	33
2. 산업구조 및 경제지표	34
3. 산업재해현황	35
II. 산업재해예방 구조	38
1. 행정체계	38
2. 법체계	40
(1) 제정경위	40
(2) 특징	41
3. 의무이행 확보	44
(1) 감독	44
(2) 수사	49
(3) 특징	51
4. 그간의 정책	52
(1) 기존 시행 주요 산재예방정책 및 사망사고 미친 영향	52
(2) 최근 정책 동향	53

I

국가 및 산업현황

1. 경제활동 인구

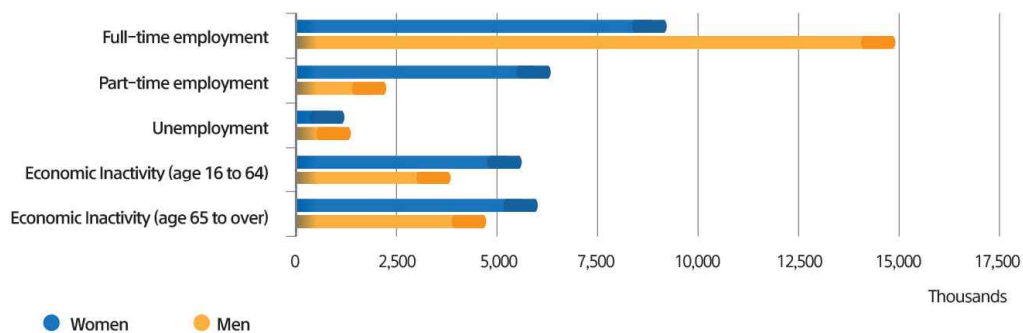
- 총인구: 68,497천명('22)
- 경제활동 인구: 32,397천명('18.6.)
- 사업장 종사자수: 28,020천명

표 1. 영국 고용노동자 현황¹⁾

(단위: 천명)

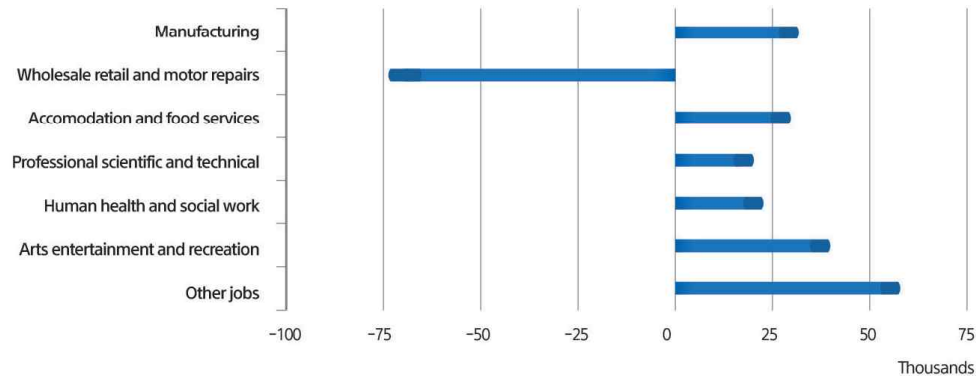
Total employment		Public sector		Private sector	
			(%)		(%)
2014	30,704	5,538	18.0	25,166	82.0
2015	31,191	5,480	17.6	25,711	82.4
2016	31,757	5,464	17.2	26,293	82.8
2017	32,136	5,461	17.0	26,675	83.0
2018	32,397	5,339	16.5	27,058	83.5

그림 1. 영국 노동시장 통계('18.6.)



1) 영국 통계청(Office of national statistics), 2018.11.

그림 2. 영국 '17.6-'18.6 일자리 수 변화



2. 산업구조 및 경제지표

표 2. 영국 산업구조 및 경제지표

구분	내용
GDP	2조 7,610억 US\$(2019년), 2조 7,110억 US\$(2020년)
실질 경제 성장률	1.4%(2017년), 1.24%(2019년), -9.9%(2020년)
1인당 GDP	46,286 US\$(2019년), 44,116 US\$(2020년)
실업률	3.81%(2019년), 5%(2020년)
물가상승률(CPI)	1.81%(2019년), 0.9%(2020년)

● 산업 개요²⁾

- 영국은 무역과 금융산업 중심의 산업 구조를 토대로 경제 대국의 입지를 구축함. 농업은 노동 집약적인 산업에서 완전히 탈피해 그 효율성을 높이고 있음. 은행, 보험, 비즈니스 서비스, 유통 등 서비스 산업이 영국의 가장 대표적인 산업으로 2017년 4월 기준 GDP의 약 80%를 차지하며 그 비중이 점점 높아지고 있음
- 특히 2021년 8월 대면서비스(Customer-facing Service) 부문의 성장이 두드러져 1.2%를 기록하였고 그 외 서비스 부문은 0.1% 성장함. 코로나 19의 영향으로 영국의 서비스 산업은 2020년 2월을 100으로 볼 때 2021년 8월 95 수준까지 올라오는 등 꾸준한 회복세를 나타내고 있음
- 다만 2021년 9월 이후 영국 경제의 회복에 부정적으로 작용할 수 있는 요인들이 감지되고 있는데, 대표적인 요인은 에너지 가격 상승 및 공급망 교란임
- 2021년 하반기 이후 에너지 가격 상승은 유럽 내 천연가스 재고 부족이 가장 큰 원인으로 분석되고 있음

2) KOTRA 영국 무역관

- 더불어 유럽 내 천연가스 생산량이 전반적으로 감축되었음. 영국 가스전 역시 유지보수로 인해 2021년 2분기 생산량이 41% 감소함
- 에너지 가격의 갑작스러운 상승은 물가상승의 주요 원인으로 작용할 수 있고 가계의 실질 소득 감소, 기업들의 생산비용을 증가로 코로나19의 영향에서 벗어나고 있는 영국 경제에 좋지 못한 영향을 미칠 수 있음
- 2021년 2분기까지 물가상승은 이동제한이 완화되고 경제가 활성화되면서 수요가 증가한 데 있다면, 9월 이후부터는 공급사슬이 원활하게 돌아가지 못하여 비용이 올라간 데 있다는 분석이 나오고 있으며 동 상황은 2022년 1분기까지 지속됨

3. 산업재해현황

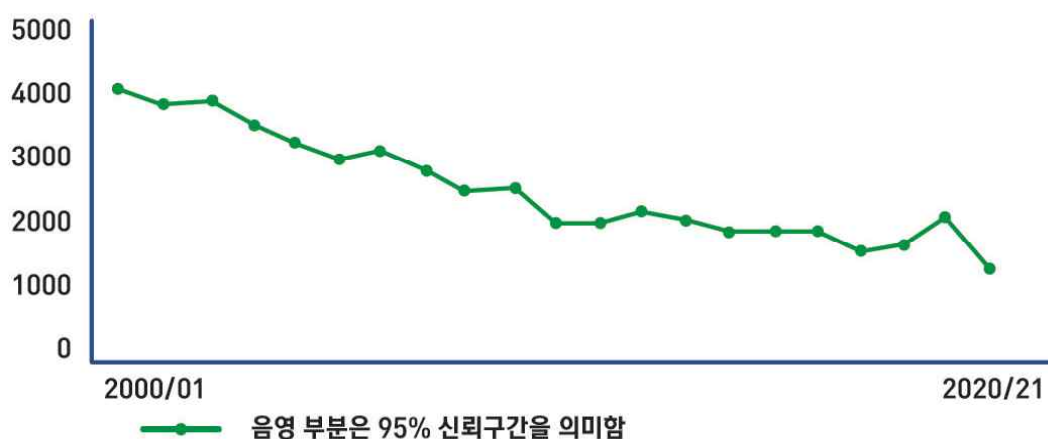
■ 사고사망재해

- 업무상 사고사망자수 142명(2020/2021 추정치)으로 유럽에서 가장 낮은 산재사고 사망율을 기록하는 국가 중 하나임
- 10만명당 사망률은 0.44이며 업무상 사고사망자 발생률이 높은 산업은 농업, 임업 및 어업 및 건설업 등
- 업종별 사망사고
 - 사고사망자수 : 농림어업, 건설업 및 숙박/요식업 순으로 높음

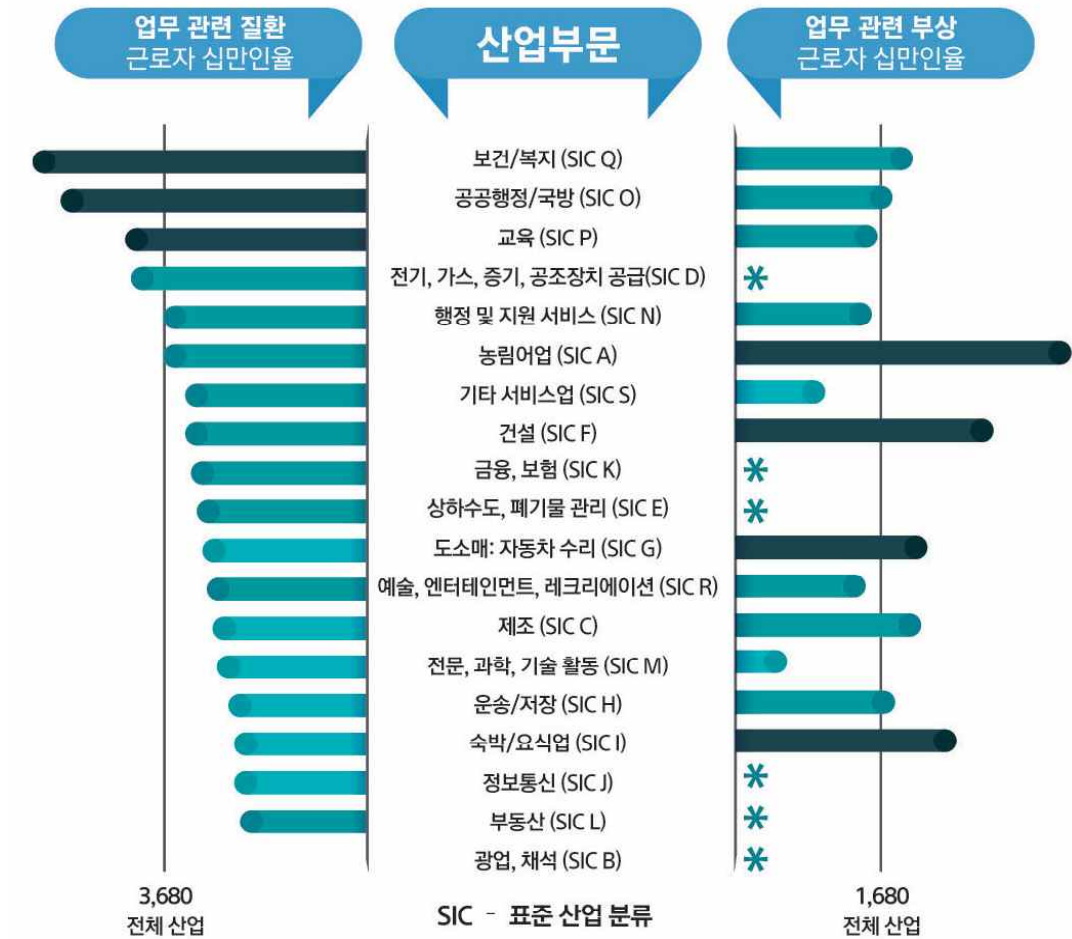
■ 사고 재해(non-fatal injury)

- 자가보고 비사망 상해율은 전반적으로 하락세를 보임
- 근로자의 사고재해율은 꾸준히('00~'19) 하락세를 보이다가 '20년 소폭 상승 후 다시 하락세로 전환

그림 3. 자가보고(Self-reported) 근로자 10만 명 당 업무상 재해 발생 건수



• 산업 부문별 통계



산업 전체와의 비교:

■ 통계적으로 유의미하게 높음 ■ 통계적으로 유의미한 차이 없음 ■ 통계적으로 유의미하게 낮음

* 사례가 너무 적어서 신뢰할 수 있는 추정치를 산출할 수 없음 출처: 노동력 조사 연평균 추정치 2018/19 - 2020/21

- 업무상 질병

- 최근 12개월(2020/21) 동안 근로자 170만명의 업무상질병이 보고되었으며, 850,000건이 새로운 업무상 질병자로 보고됨(report)
- 동 기간의 신규 및 기존 업무상 질병은 스트레스·우울증·불안(50%), 근골격계질환(28%), 기타질환(22%) 순임

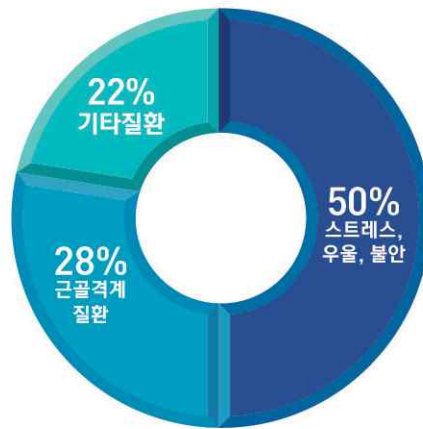
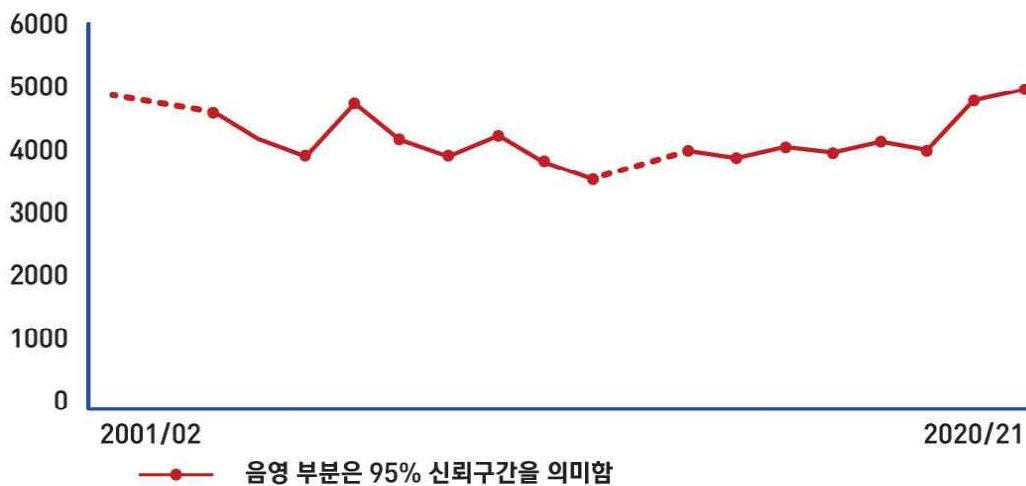


그림 4. 노동자 10만명 당 발생한 업무상 질병



- 점선으로 표시된 2002/03, 2012/13 연도는 자료가 수집되지 않음

- 코로나19 팬데믹 이전까지 큰 변동이 없었지만, 팬데믹 이후 2018/19 연도 보다 신고 건수가 증가

II

산재예방구조

1. 행정체계(담당기관 및 역할)

■ 담당기관 : 영국 노동연금부(Department for Work and Pensions)의 지원을 받는 HSE(Health and Safety Executive)

● (기관성격) 영국의 안전보건법(HSWA)을 집행하는 독립된 기구로 각 부처의 안전보건분야를 통합하여 1975년에 설립

- 노동연금부(Department for Work and Pensions:DWP) 소속이나 '08년까지 안전보건 위원회(HSC)만의 지휘·감독을 받음

* '08년 4월 1일자로 HSC와 통합하여 HSE라는 명칭을 사용

● (설립목적) 사업장 근로자들의 안전보건 및 복지와 작업활동 시 안전보건 위험으로 부터의 근로자 보호를 위한 업무 수행

- 산업보건안전법의 집행은 안전보건감독관(Health and Safety Inspector)이 담당, 대부분 소속은 현장담당부*(Field Operations Directorate: FOD)

* 현장담당부는 HSE내 가장 큰 감독부서로, 건설, 농업, 제조, 식재료, 채석, 교육, 건강 서비스, 지방 및 중앙정부, 가스안전 등을 담당

● (조직) 이사회 및 운영위원회

- 위원회의 역할

· 전략방향수립, 사업계획의 승인, 장관에게 정책에 대한 의견 제공

· 안전보건청의 효율성과 능력에 대한 검토

● HSE의 역할: 산업안전 관련 관리 감독 역할 수행, 사업장에서의 작업 활동으로 인한 사망, 사고, 질병의 예방

- 분야별 우선적인 활동과 가이드에 지식과 경험을 활용

- 법규를 이해하기 쉽도록 국내 산업안전보건 규정의 단순화

- 위험예방을 위한 적절한 감독과 산업재해의 조사, 필요시 검사와 협력하여 사업장 기소

- 사업주 등 주요이해관계자에 대한 규정의 이해 및 기술지원

- 민간 사업장 소속 산업안전감독 담당자 대상 역량 강화 교육훈련 제공

그림 5. HSE의 조직도 (2021년)

*출처: HSE (2021). Health and Safety Executive Annual Report and Accounts 2020/21 (p. 68).



- (인력) 2,598명('21년 기준) 중 감독관은 700명, 방문전문가는 350명
 - 영국 전역에 총 2,598명의 직원이 근무 하며 매년 평균 30~40명의 신입 감독관(Trainee Inspector) 채용
 - 특히 '22년부터 적용되는 건축안전법(Building Safety Act 2022)에 따라 HSE가 단속기관(Building Safety Regulator)로 지정, 120명 채용 예정임

계	감독관	방문직원	기타전문가	기타(도제)	비정규직
2,598	700	350	1,125	262(13)	161

- HSE 감독관만으로 관리감독 수행이 어려운 경우 관리감독 업무의 일부를 민간의 관련 전문가에게 위임하기도 함

- 사업장의 산업안전 전담 인력

- HSE 감독관 중 다수가 정년까지 일하지 않고 민간기업의 산업안전감독관으로 이직
- 민간부문에서는 산업안전감독 도제 과정을 통해 내부의 담당자를 양성하기도 함

※ 도제 과정 학습자 중 일부가 HSE에 파견근무를 하는 방식으로 실무 습득

- (예산) 연간 2억 5천만 파운드(한화 약 3,930억원)
 - 정부출연(1억7,300백만 파운드, 2,720억원), 자체수익(7,700만 파운드, 1,210억원)
 - 자체수익
 - 1) 기업체의 위반사항 발견 시점부터 원인 분석 등을 위한 조사에 착수하며, 기업체는 시간당 163파운드(약 25만원)를 HSE에 배상(2022년 기준)
 - 2) 민간 사업주 및 산업안전감독 담당자 대상 역량강화 교육훈련 제공을 통한 훈련비 수익 발생

2. 법체계

(1) 제정경위

■ Health and Safety at Work etc Act 1974

- 상호조정되지 않는 법률과 규칙의 난립 속에서 근로자의 안전과 보건이 보호받지 못하고 있다는 위기의식
 - 특정 산업 및 사항에만 해당되는 개별법 존재로 '법의 과잉' 초래
 - 수많은 관련 법규의 혼란 속에서 규제의 대상과 이행의 확보 수단 등이 파악되지 않은 상태
- 1970년에 근로자보건안전법(Employed Persons (Health and safety) bill) 발의
 - 근본적인 사업장 안전 관련 문제에 대응하지 못한다는 비판에 따라 계류
- 1970년 미국 연방법에 산업안전보건법(Occupational Safety and Health Act) 통과
 - 영국에서도 로벤스 경이 주도하는 조사위원회 구성, 1972년 로벤스 보고서 발표
- 1974년 보수당이 새로운 산업안전보건법안을 발의하였으나, 같은 해 노동당 집권 시작으로 계류
- 1974년 노동당 발의로 Health and Safety at Work etc Act 1974 통과
 - Environment Act 1995 제정에 따라 환경 관련 조항 제외
 - Health and Safety (Offences) Act 2008 개정법 시행으로 처벌 강화

■ Corporate Manslaughter and Corporate Homicide Act 2007

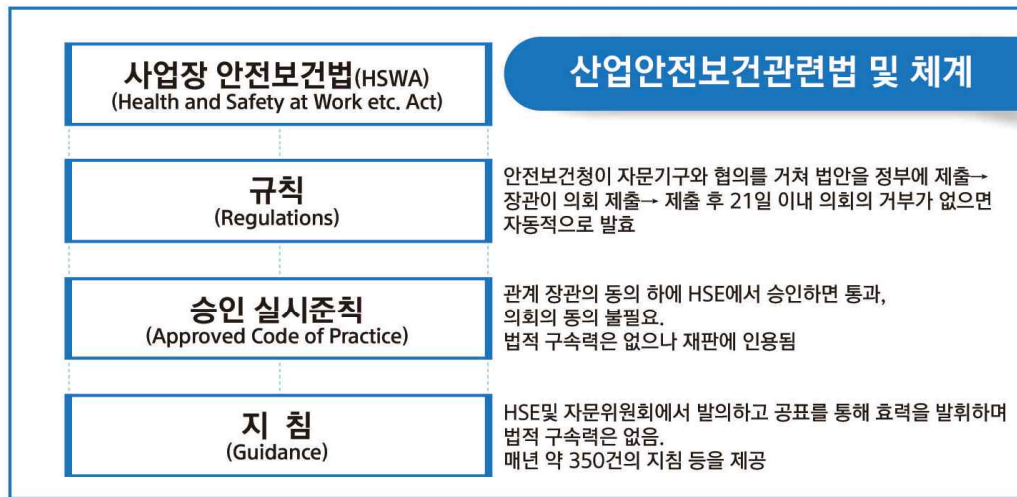
- 영국에서 기업체는 법인(juristic person)으로 보며, 범죄 행위에 대해 유무죄 판결을 받고 처벌 가능
 - 기존 법상으로는 기업체의 귀책으로 인한 사망 사고가 발생했을 때, 살해 의도가 있었는지가 중요
 - 실제 사람이 아닌 기업체의 의도 파악은 불가하므로 기업 내 특정인이 사망 사고를 유발했을 때 처벌 가능했으며 18세기부터 관련하여 문제의식 제기
 - 1965년부터 Corporate Manslaughter Act가 이미 시행되고 있었으나 실제 적용은 제한적

- 2005년 13세와 14세 소녀 2인이 기차길을 건너다가 기차에 치여 사망하는 사건 발생
 - 해당 기차길은 2001년도에 이미 위험성이 높다는 조사 보고가 있었으나 4년간 조치 없이 방치된 상태
 - 귀책사유가 명확함에도 Corporate Manslaughter Act는 적용되지 않은 채, The Management of Health and Safety at Work Regulations와 Health and Safety at Work Act에 따른 백만 파운드의 벌금형만 구형, 대중의 분노 및 비난
- 2007년 Corporate Manslaughter and Corporate Homicide Act 가 제정
 - 의도와 무관하게 경영관리 실패, 근로자 보호 및 보건안전 관련 의무 위반으로 사망 발생 시 처벌 가능
 - 그러나 여전히 기업체보다는 경영자/관리자 개인의 책임으로 판결되는 경우 다수, 기업체에서 책임회피를 위해 개인을 희생양 삼을 가능성 제기
- Deregulation Act 2015 (Health and Safety at Work) (General Duties of Self-Employed Persons) (Consequential Amendments)
 - 지나치게 엄격한 적용이 오히려 사업장의 준수를 어렵게 만든다는 비판에 따라, 위험성 높은 분야를 지정하고 그 외 분야의 자영업자(self-employed)는 HSW Act 적용 면제

(2) 특징

■ 영국 산업안전보건 법 체계

- 기존의 명령·통제형(command and control regulation) 규제 방식에서 노·사·정 3자에 의한 사업장의 산업안전보건관리 시스템을 통한 규제방식으로 전환
- 9개의 산업안전보건 입법과 7종류의 감독관이 존재하는 현상을 개선하기 위해 1개의 포괄적 기본법과 1개의 행정기관으로 규제 일원화
 - 여러 감독기관으로부터 규제 또는 감독대상에서 제외된 경우 발생
- 사업주, 근로자 등의 자발적인 노력을 촉진하기 위해 법률의 비중을 낮춤
 - 현장에서 활동하는 자로서 정확하고 적극적인 안전보건활동 기대
- 사업주와 근로자의 기본적 의무를 일반원칙으로 명확히 함과 동시에 개별사항에 관한 규제를 줄이고, 실시준칙을 중심으로 규제
 - 법적 효력이 없는 실시준칙을 활용할 경우 기술혁신 등 유연한 규제 가능
- 산업재해의 예방을 위해 이행확보조치를 하는 담당기관에 권한 부여
 - 산업재해 발생 후 보상체계를 정하여 사업주에게 간접적으로 예방에 관한 인센티브를 주는 것이 아닌 사업장에서의 산재를 최소화 하는 것이 목적



● 안전보건규칙, 실시준칙(Code of Practice)

- (정의) HSWAct에 근거하여 제정되는 규범으로서 일반적 의무와 함께 의무주체가 준수하지 않으면 안 되는 의무를 창설함
 - 산업안전보건에 관한 모든 사항에 걸쳐있으며, 본 법 아래에서 산업안전보건 규제의 충실화에 기여
- (안전보건규칙) 안전보건위원회의 제안으로 소관부처가 제정, 사용자단체, 노동조합 등의 의견조치를 거쳐 국회에 제출되고 반대하지 않을 경우 21일 후에 자동적으로 효력 발생
 - 시대성을 상실한 법 규정의 폐지·개정 및 관련조항의 실효성 확보를 위한 기관 설립 가능
- (실시준칙) 관계 장관의 동의하에 HSE에서 승인하면 통과, 의회 동의 불필요. 법적 구속력은 없으나 재판에 인용.
- (지침) HSE 및 자문위원회에서 발의하고 공표를 통해 효력을 발휘하며 법적 구속력은 없음. 매년 약 350건의 지침 등을 제공

영국의 안전보건정책을 특징적으로 나타내는 규칙³⁾

◆ 안전대표 및 안전위원회 규칙(1977년)

- 사업주와 근로자가 합동으로 보다 효과적인 자율적 기준을 제정하는 것에 의해 직장의 안전보건을 확보하여야 한다는 로벤스 보고서의 취지에 따라 제정된 상징적인 규칙.

◆ 보건안전법(근로자 자문) 규칙(1996년)

- 1977년 규칙의 대상에 포함되지 않는 근로자가 근무하는 사업장 대상(예: 소기업이라 노조가 없거나, 노조 가입 대상이 아니거나, 노조는 있으나 안전대표나 위원회가 선정되지 않는 경우)
- 사업주는 근로자와 개별적으로 소통하거나, 근로자 중 보건안전 대표를 선출하도록 하여 소통하는 조치를 취해야 한다는 규칙

3) HSE (n.d.). 1996 regulations. From <https://www.hse.gov.uk/involvement/prepare/law/1996.htm> (25 Jul 2022)

■ 산업안전보건법 특징

- 합리적으로 실행 가능한 범위(so far as is reasonably practicable)
- 위험성의 정도와 비교하여 그 위험성 제거에 필요한 자원(경비, 노력)이 매우 클 경우 사업주는 이에 대처하여야 할 의무를 면제

위험성 정도(大) > 위험성 감소 노력(小) : 위험성 제거
 위험성 정도(小) < 위험성 감소 노력(大) : 대처의무 면제

- 단, 합리적으로 실행 가능한 범위의 대책은 사업장의 규모나 재정 상태와 무관하게 요구

실행 가능한 범위에서(so far as is practicable)는 엄격한 기준을 내포

- ◆ 사업주가 위험성에 대처하여야 하는 시점에서의 최신 기술, 경험, 기술적으로 가능한 모든 수단을 포함
- ◆ 위험성을 제거하기 위해 요구되는 비용, 시간, 노력 등의 곤란성은 고려되지 않음

● 규제의 유연성

- 규제선택의 순서구조(hierarchy of options)에 의하여 규제자에 의한 개입의 필요 최소화 가능
 - 규제 제정구조 : 법률·규칙에서의 규정은 가능한 한 목표 및 일반원칙(goals and general principles)으로 한정하고, 구체적인 규정은 실행준칙(code of practice)과 지침(guidance)에 위임
- 새로운 규제 검토과정(순서)
 - 일반적 의무(general duties)와 직장 안전보건관리규칙 활용 검토
 - 법규 효력이 없는 지침(guidance note)이나 인증실행준칙(approved Code of Practice) 제정 검토
 - 목표 설정형(goal-setting) 규제를 우선적으로 설정
 - 이후 필요에 따라 특정적인 방법을 규정하는 지시형(prescriptive) 규제 설정

3. 의무이행 확보

(1) (예방)감독

■ 집행기구 및 규제 적용 방식

- 집행기구: HSE
- (범위) 위험성이 높은 분야의 자영업자를 포함, 대부분 조직의 근로자 대상
- (형태) 목표설정(goal-setting) 형태로 제안
 - 목표를 달성하는 '방식'이 아닌, 성취되어야 할 '목표'자체에 초점을 맞추는 형태임.

구분	목표설정형	지시형
정의	이루고자 하는 목표는 정해 놓지만 목표를 달성하기 위한 방법은 이행의무를 갖고 있는 사람에게 맡기는 규제 방법	목표를 달성하기 위한 방법을 명확하게 규정하여 이행의무를 갖고 있는 사람이 준수하도록 하는 규제 방법
장점	빠르게 변화하는 산업현장에 적합	목표 달성을 위해 준수해야 할 세부사항(체크리스트)을 제시
약점	사고가 발생하지 않는 한 규정 위반이 아니므로, 안전사고 위험이 축적될 수 있음	현장 상황에 대한 상세한 분석을 요구하며, 빠르게 변화하는 산업에는 적용하기 어려움
위험요소 파악주체	사업장	감독기관
예시	근로자는 추락사고의 위험으로부터 자유로워야 한다.	추락사고를 막기 위해 1. 1미터 이상의 난간을 설치해야 한다 2. 모든 근로자에게 안전교육을 실시해야 한다 3. 내부 설비의 안전성을 정기적으로 검토해야 한다 4. ~수준 이상의 전문성을 갖춘 안전담당인력을 임명해야 한다.

- 규모가 크고 복잡한 시설물 또는 활동의 경우 규제기관의 대규모 위험분석 검토를 통과한 '안전지침(safety case)'이 필요

※ (예시) 철도회사들은 사업운영을 위해 '안전지침'을 규제기관에 보고

- (규제-피규제자) HSE는 규제 영향을 받는 다양한 이해관계자들의 자문을 구하고 협조하며 지침을 제공

※ 과거(2008년 HSC-HSE 통합 이전) HSC(안전보건위원회)가 담당

- 산업보건안전법이 명시한 사업주들에게 정보 및 자문 제공
- HSE 및 지방정부 소속 규제집행 감독관들에게 정보 제공
- 사업장 일선에서 감독관들이 마주치는 근로자들과의 협조
- * 섬유산업, 건설, 교육, 위험물질, 유전자변형과 같은 특정 분야의 보건안전 사안

- HSE는 중소기업들의 의견을 직접 수렴하며, 제안된 법률 또는 규제가 중소기업에 미치는 영향에 관한 구체적인 검토를 시행

■ 중앙정부와 지방정부의 역할

- (중앙정부) 안전보건 규제활동은 전 영국령(Great Britain)에 걸쳐 동일한 방식으로 진행, HSE는 여러 정부 부처와 협력
 - 산업보건안전법 아래 규제 제안에 관한 내용을 노동연금부 장관에게 보고, 활동에 관한 구체적인 내용을 제공

* 노동연금부 장관은 HSE의 일반적인 사안에 대한 지시를 내릴 수 있지만, 특정 상황에서의 산업보건안전법 집행과 관련해서는 개입할 수 없음

- (지방정부) 유통, 소매업, 사무영역 등 서비스업종의 다양한 영역에서 안전보건법의 집행을 담당
 - 지방당국 감독관은 환경보건 실무자이며 산업보건안전법에 명시된 활동 외에도 식품안전, 환경오염 등 지역 집행활동을 겸함
 - HSE는 지방당국의 규제집행 활동과 관련해서 HSE/지방연락위원회(HSE/Local Authorities Enforcement Liaison Committee)를 통해 긴밀히 협력
 - 영국 전역에 분포한 HSE 지역사무소에 배정된 집행연락담당관을 통해서도 자문과 지원을 제공

■ 감독 및 단속대상 범위

- (범위) 신체적 심리적 건강을 포함, 합리적으로 실행 가능한 모든 직원의 건강, 안전 및 복지
- (대상) 근로자는 고용 계약에 따라 근무하는 개인을 의미하며 관련 표현은 그에 따라 해석.
 - ※ 왕가와 가사 노동자는 특별히 제외, 경찰 경관에게 특별 조항이 적용
- (적용) 영국 본토(Great Britain) 전역. 스코틀랜드의 경우 집행 정책 준수와 관련된 기소 결정이 황실 검찰청(Crown Office and Procurator Fiscal Service, COPFS)에 있음

■ 감독관 채용 및 양성 방법

- 학력 기준: 대졸자 이상
 - 엔지니어링, 환경, 건강, 식품공학, 물리학 및 응용과학 등의 학사 학위 유리
- 채용 심사 절차
 - 서류 심사(이력서 및 자기소개서, 주어진 상황에 따라 대응 방식을 작성한 논술)
 - 면접 심사
 - 주도적인 문제해결능력, 의사소통능력, 업무추진의 체계성, 역량 강화 계획 수립 등의 영역 평가
- 채용 후, 지정된 대학원에서 2년간 PG 디플로마(준석사) 과정을 이수하며 견습 감독관으로 근무
 - 관련 법 및 집행 (Legal and Enforcement), 산업보건위생안전기술 (Occupational Health and Hygiene and Safety Technology), 업무 수행 역량 체계 (Professional Practice Competency Framework)를 포함한 3개 영역 학습
 - PG 디플로마 수료 후 정식 감독관으로 임용: 낙제시 최대 2회의 재시험 기회가 주어지며, 최종 통과하지 못하면 정식 감독관이 될 수 없음

■ 감독관 권한 및 제약 (Health and Safety at Work etc. Act 1974 1조 20항)

- 일상적인 근무시간 중(또는 위험이 의심될 때는 어떤 시간이나) 사업장에 출입하여 관리 감독을 수행할 권리
- 관리 감독 수행에 방해 요인이 발생할 가능성이 있을 경우, 경찰과 동행할 권리
- 관리 감독에 필요하다고 판단될 경우, 사업장 내의 어떤 사람이든 소환할 수 있으며, 장비/물품을 압수할 수 있는 권리
- 어떤 상황에서든 사업장 내 관리 감독을 위해 필요한 조사를 추진할 권리
- 관리 감독 대상 사업장 내 어떤 물품, 장비, 서류도 훼손하거나 움직이지 않도록 지시할 권리
- 위의 지시가 지켜지고 있는지 판단하기 위해 물품, 장비, 서류의 사진을 촬영하거나 기록할 권리
- 조사를 위해 관리 감독 대상 사업장 내 어떤 물품이나 물질의 샘플을 채취할 권리
- 위험 요소로 판단되는 물품, 물질, 장비를 제거하거나, 필요에 따라 조사할 권리
 - 다만 반드시 필요한 상황이 아니라면 망가뜨려서는 안 됨
 - 조사의 공정성을 위해 사업장 관계자의 부재가 반드시 요구되는 상황이 아니라면, 관계자 참석 하에 조사 진행
 - 안전한 조사 진행을 위해 조사 대상 물품, 물질, 장비 관련 안전 수칙 관련 정보를 관계자에게 자문할 권리
- 사고 발생의 원인이거나 위험 요소로 판단되는 물품이나 물질을 압수하고 보관할 권리
 - 압수/보관 중인 물품이나 물질을 조사하고 분석할 권리
 - 조사 및 분석이 마무리될 때까지 압수/보관 중인 물품이나 물질이 손상되거나 오염되지 않았는지 확인할 권리
 - 압수/보관 중인 물품이 즉결심판 또는 재판의 증거로 활용되도록 할 권리
 - 증거품 압수시, 관련 공지를 눈에 명확하게 띄는 장소에 붙여놓을 의무
 - 조사 대상이 된 사람이 응답하지 않을 경우, 무응답 역시 증거로 제출할 권리
- 조사에 필요하다고 판단되면, 관계자 중 누구든 증언을 확보하고 조사할 권리
- 조사와 관련된 서류나 자료의 작성을 요구하고, 조사하고, 복사할 권리
- 관련 권한을 보유했거나 책임 소재가 있는 누구에게나 조사에 필요한 증언과 지원을 요구할 권리
- 기타 관리 감독 임무 수행을 위해 법으로 보장된 권리
- 감독관의 권한으로도 변호사의 비밀유지특권을 넘어서는 증인이나 증거의 제출을 요구할 수는 없음
- 사건 관련 자료나 증거물을 접한 전화교환원이나 우체부의 동의 없이 그들의 증언을 증거로 제출할 수 없음

■ 관리 감독 대상 선정 및 진행 과정

- (대상) 조사대상 선정 시 사전에 수급자(의무자)들의 규모나 활동방식, 산업분야, 관련된 사망 사고, 손상 및 질병률 등을 고려
 - 현장에서 발생하는 주요 위험, 특히 심각한 위험 및 통제되지 않는 위험이 잠재된 사업장, 특히 안전보건 운영역량 부족할 경우 집행 대상 됨.
 - RIDDOR(Reporting of Injuries, Diseases and Dangerous Occurrences Regulations 1995)에 의거 신고된 사업장
 - 사업주는 직원이 7일 이상 휴직해야 하는 사고가 발생할 때면 반드시 관련 사고를 신고해야 함
 - 사업주는 직원이 아닌 일반인이 치료를 받아야 하는 사고가 발생하면 반드시 신고해야 함.
 - 사업주는 근로자가 3일 초과 7일 미만 휴직해야 하는 사고 발생시 반드시 기록해야 하며, 신고 여부는 사업주의 판단에 따름.
 - 사업주는 근로자의 골격근계 질환 사례나 사고가 발생할 뻔한 상황에 대해서도 신고할 수 있음
 - 근로자는 휴직 기간 여부와 무관하게 신고할 수 있음
- (집행과정) 규제기관 규정(Regulators Code)에 근거한 집행정책문서(Enforcement Policy Statement)에 부합하는 집행 활동을 시행해야 함

집행정책문서(Enforcement Policy Statement)

◆ 적절하고 정밀한 단속·검사를 통해 가장 심각한 위험 및 위반사항에대한 집행활동에 초점을 맞춤

- 사전 통보 없이 사업장 불시 방문, 근로자·안전대표자와 면담, 사진촬영 및 표본채취, 위험 장비·물질을 압수하는 등 활동가능
- 구두 또는 서면 정보제공 및 권고
- 시정명령서*(improvement notice)/금지명령서**(prohibition notice)
 - * 사업주에게 특정 기간 내에 위반사항을 시정하도록 명령
 - ** 심각한 산재의 발생 또는 유발 가능성이 있는 경우, 관련 업무 및 활동을 즉각 또는 특정 기간 내에 중단할 것을 명령
- 사업주가 고용심판원에 항소할 시 시정명령서의 집행은 유예되지만, 이와 달리 금지명령서는 고용심판원이 정지 명령을 내리기 전까지 유효

■ 제재 (사법처리 등)

● Health and Safety (Offences) Act 2008에 따른 제재 조항

- 여러 건의 위반 사항이 발생할 경우, 각각의 사항에 대한 처벌 부과

위반사항	판결 방식	즉결 처벌	기소 후 유죄 판결에 따른 처벌
근로자, 기타 업무 관련자, 업무가 수행되는 장소, 환경에 영향을 주는 공기를 유발할 수 있는 장소, 제조 공장 등과 관련한 보건안전 관련 의무를 지키지 않은 경우	즉결 또는 기소	12개월 이하 징역 or 20,000파운드 이하 벌금 or 둘 다	2년 이하 징역 or 벌금 or 둘 다
근무 중인 근로자의 보건안전 관련 의무를 지키지 않은 경우	즉결 또는 기소	12개월 이하 징역 or 법정 최대한도 이하 벌금 or 둘 다	2년 이하 징역 or 벌금 or 둘 다
고의로 또는 의도와 부관하게 보건안전보리 관련 물품의 사용을 방해하거나 오남용한 경우	즉결 또는 기소	12개월 이하 징역 or 20,000파운드 이하 벌금 or 둘 다	2년 이하 징역 or 벌금 or 둘 다
보건안전을 위한 물품의 가격을 근로자에게 청구한 경우	즉결 또는 기소	20,000파운드 이하 벌금	벌금
보건안전 관련 규칙(regulation)을 위반한 경우	즉결 또는 기소	12개월 이하 징역 or 20,000파운드 이하 벌금 or 둘 다	2년 이하 징역 or 벌금 or 둘 다
산재 사고 예방 및 대응을 위한 조사 및 조치를 하지 못하도록 압력을 행사한 경우	즉결	법정 최대한도 이하 벌금 (현재: 제한 해제)	
산업안전감독관의 권한 행사 및 조사 활동을 방해하거나, 경고 및 시행 요구에 따른 조치 사항을 위반한 경우	즉결 또는 기소	12개월 이하 징역 or 20,000파운드 이하 벌금 or 둘 다	2년 이하 징역 or 벌금 or 둘 다
고의로 산업안전감독관의 관리감독 수행을 방해한 경우	즉결	51주(잉글랜드, 웨일즈)/ 12개월 (스코틀랜드) 이하 징역 or Level 5(무제한) 이하 벌금 or 둘 다	
HSE의 관리감독 관련 통지를 받은 뒤, 따라야 할 사항을 위반한 경우	즉결 또는 기소	법정 최대한도 이하 벌금 (현재: 제한 해제)	벌금
관리감독 관련 자료를 외부로 유출하는 행위	즉결 또는 기소	12개월 이하 징역 or 법정 최대한도 이하 벌금 or 둘 다	2년 이하 징역 or 벌금 or 둘 다
허위진술, 자료 조작, 서류 위조 등을 하는 행위	즉결 또는 기소	12개월 이하 징역 or 20,000파운드 이하 벌금 or 둘 다	2년 이하 징역 or 벌금 or 둘 다
산업안전감독관을 사칭하는 행위	즉결	20,000파운드 이하 벌금	
법원의 판결에 따르지 않는 행위	즉결 또는 기소	12개월 이하 징역 or 20,000파운드 이하 벌금 or 둘 다	2년 이하 징역 or 벌금 or 둘 다
기타 관련 법률 조항을 위반했으나, 다른 처벌 조항이 언급되지 않은 행위	즉결 또는 기소	12개월 이하 징역 or 20,000파운드 이하 벌금 or 둘 다	2년 이하 징역 or 벌금 or 둘 다

출처: Health and Safety at work etc Act 1974 From <https://www.legislation.gov.uk/ukpga/1974/37/contents> (22 Jul 2022).
Health and Safety (Offences) Act 2008 From https://www.legislation.gov.uk/ukpga/2008/20/pdfs/ukpga_20080020_en.pdf (22 Jul 2022)

● 실제 제재 사례

Case No. (연도)	조사착수 계기	위반 조항	처벌	HSE 수익
43713542014 (2014)	비사망사고	안전장비 상태 불량	벌금 £20,000	£4,016.53
4602862 (2019)	비사망사고	위험한 기계 사용시의 안전성 확보 미흡	벌금 £14,170	£5,500.85
4309523 (2015)	사망사고	근로자를 위한 보건안전 관련 의무 미준수	벌금 £125,000	£125,892.90
4621352 (2020)	사망사고	근로자를 위한 보건안전 관련 의무 미준수	벌금 £240,000	£5,921.80

출처: HSE Conviction History Register From <https://resources.hse.gov.uk/convictions-history/> (22 Jul 2022).

(2) 수사

■ 수사 집행기구 및 절차: HSE의 초기 수사 후 사건에 따라 수사권을 검찰/경찰로 이관⁴⁾

- 산업안전법보건법 위반이 적용될 경우, HSE가 수사권 및 기소권을 가지며, 그 외의 범죄 행위로 적용될 경우에는 검찰/경찰로 이관됨.
- 집행 관리 모델(Enforcement Management Model)의 원칙에 근거하여 기소 가능성 여부 판단
 - 초기 작업
 - 증거 수집 종료 15일 이내에 모든 증거를 고려하여 기소 가능성 여부 또는 추가 증거 수집 필요성 판단
 - 집행 정책 강령을 적용하고, 경찰 및 검찰에서 사법처리를 고려하고 있는지 확인
 - 피고(후보)가 누구인지, 그들의 법적 자격(legal status)이 무엇인지 판단
 - 위반사항의 심각성에 따라 적합한 처벌 수준을 고려하고, 법정에 명확한 사건 증언 및 증거를 제출하여 법원에서 유죄 판결을 할 수 있는지 판단
 - HSE 내부 전문가(법률, 정책, 처벌 절차) 등에 대한 자문 수렴
 - 사건이 발생한 지역의 HSE 지부 또는 관계자에게 자문 수렴
 - 다른 집행 기관에 관련 자문요청
 - 직속 상사와 증거확보 관련 어려운 점 등을 소통하고 추가 증거가 필요한지 판단
 - 공공 기소국 준칙(Crown Prosecution Service Code)를 바탕으로 검사에게 기소 여부를 설득할 수 있는지 기준 적용
 - 직속 상사와 충분한 증거가 확보되었는지 확인하고, 보고서 작성 준비
 - 공공기소국 준칙을 적용하고, 지방 검찰관의 자문이 필요한지 검토 (특히 산재사망 사고 관련)
 - 처벌 적용기준에 적합한지 판단한 뒤, 피고(후보) 및 처벌집행기관에 5일 내에 통보
 - 피해자 (또는 가족), 사측 보건안전담당자, 직원 등에 관련 상황을 전달하고, 이들의 정보 요청 요구에 대응

4) HSE (n.d) Prosecution. From <https://www.hse.gov.uk/foi/internalops/og/ogprocedures/prosecutions/index.htm> (25 Jul 2022).

- 사망사고 발생시, 피고(후보)와 처벌집행기관, 유족, 검사관에게 검시 결과를 통해 새로운 증거가 확인될 경우, 처벌 관련 의사 결정이 재검토될 것임을 알림
- 기소 보고서 작성 및 제출
 - 증거물 및 증언을 확인하고, 취약점 보강
 - 피해자의 의견(가능할 경우) 보고서에 추가
 - 사건에 민감한 사안 또는 대중의 관심을 끌 수 있는 사안이 포함된 경우, 직속 상사 및 홍보 부서에 지속적으로 보고
 - 소송담당감독관(Litigation Officer)에게 기소 신청 요청
 - 비사망산재 사고의 경우 사건 발생 12개월 이내에 보고서 제출 및 기소 신청 승인을 받아야 하며, 사망 사고는 HSE에서 조사를 주도하게 된 시점부터 12개월 이내에 처리해야 함.
 - 기업살인사건과 같은 심각한 범죄 행위가 의심될 경우, 공공기소국 또는 경찰에게 12개월 이내에 사건조사 결과의 이관을 목표로 해야 함
- 기소 신청 승인 요청
 - 기소 비용이 5만 파운드를 넘을 가능성이 있으면 재무부서에 공지
 - 승인 감독관(Approval Officer)에게 승인 요청
 - 승인 감독관은 집행 의사 결정 수칙과 승인 절차에 따라 진행
 - 기소를 요청한 감독관과 소통하여 사건을 파악하고, 모든 사안이 충실히 조사되었으며 증거물이 확보되었는지 검토
 - 보고서에 활용되지 않은 증거물이나 증언 중에 유죄 판결 가능성을 저해할 요소가 있는지 검토
 - 치안법원/형사법원에 제출할지, 지방법원에 적합한지 검토
- 기소 신청이 거부될 경우, 산업안전감독관에게 관련 자료를 돌려보내고 이후에 추진해야 할 절차 및 조치 사항 전달
- 기소 신청 승인 이후, 승인 감독관은 HSE 내부에 관련 의사결정을 통보받아야 할 사람들을 확인. 민감한 사건에 대해서는 통보 대상을 더욱 신중하게 선정해야 함.
 - 피해자가 의견을 제시할 기회가 있었는지 확인하고, 피해자 증언서(Victim statement)에 반영
 - 사망사건에 대해서는 경찰/검찰이 수사권을 갖고 있지는 않은지, 산업안전보건법 위반이 아닌 범죄 행위로 기소할 의향이 있는지 확인
 - HSE가 수사권을 갖고 있는 경우, HSE의 기소가 검시 이전에 이뤄져야 하는지 확인
 - 소송 담당 감독관에게 기소 관련 자료를 전달하고, 담당 산업안전감독관이 주기적으로 소송 담당 감독관에게 보고하고, 업데이트 된 정보를 공유하도록 지시
- 산업안전감독관과 직속상사는 기소를 위해 사무변호사(Solicitor)가 필요한지 확인하고 위촉

- 검찰/소송담당감독관은 피고 측에 기소를 통보하고 재판 준비 및 진행
 - 산업안전감독관 및 기타 관계된 감독관은 필요에 따라 법정에서 증언
- 산업안전감독관과 검사는 소송담당감독관 등의 지원을 받아 기소 비용 산출
 - 사건 조사 및 기소에 소요된 시간 기록, 기타 소요된 비용 기록

(3) 특징 (우리나라와 비교점 포함, ex) 사전예방·사후필벌 등)

■ 영국 산업안전보건 관리감독 특징

〈 근로감독 모델 〉

유형	Richthofen model	앵글로-아메리칸 프랑코-이베리안
세부 유형	1) 일반행정가형 2) 영국-스칸디나비아 3) 연방유형 4) 전문기관 담당유형	1) 앵글로-아메리칸 2) 프랑코-이베리안 3) 절충형 (양쪽 모델의 특성을 모두 가진 유형)
국가	1) 프랑스, 스페인 등 2) 영국, 스웨덴 3) 미국, 캐나다, 호주 등 4) 오스트리아	1) 영국, 미국 2) 프랑스, 벨기에, 스페인 3) 독일, 일본, (우리나라)

- 영국-스칸디나비아 국가 유형
 - 두세 개의 독립 조직이 근로감독의 여러 영역을 나누어 맡는 형태, 근로감독에 산업안전 보건, 근로기준, 여성·노약자 포함
- 앵글로-아메리칸 형
 - 근로감독 영역별로 특화된 조직 구조를 가지며, 법규를 어길 때의 비용이 이득보다 적을 때 법규 위반이 발생한다고 전제
 - 벌금/처벌 강도의 강화를 통한 시정을 기본
- 사후필벌 중심
 - 2020/21 기간 중 HSE가 발급한 명령서는 총 2,950건(시정명령서 1,100, 금지명령서 1,825).
 - 2021/22 기간 중 HSE가 기소 조치한 위반 케이스는 206건, 유죄 선고율은 94%, 유죄 선고율을 더욱 높이는 것을 목표로 하고 있음

4. 그간의 정책

(1) 기존에 시행한 주요 산재예방정책 및 사망사고에 미친 영향

■ 2016-20 계획 실시 전후 변화

● 산재사망사고만인율의 변화

- 2016-20 계획 실시 이전과 비교하여 비교적 지속적인 산재사망사고만인율 감소 추세
- 다만 2016년 이전부터 감소 추세가 지속되었으므로 2016-20 정책만의 성과로 보기는 어려움

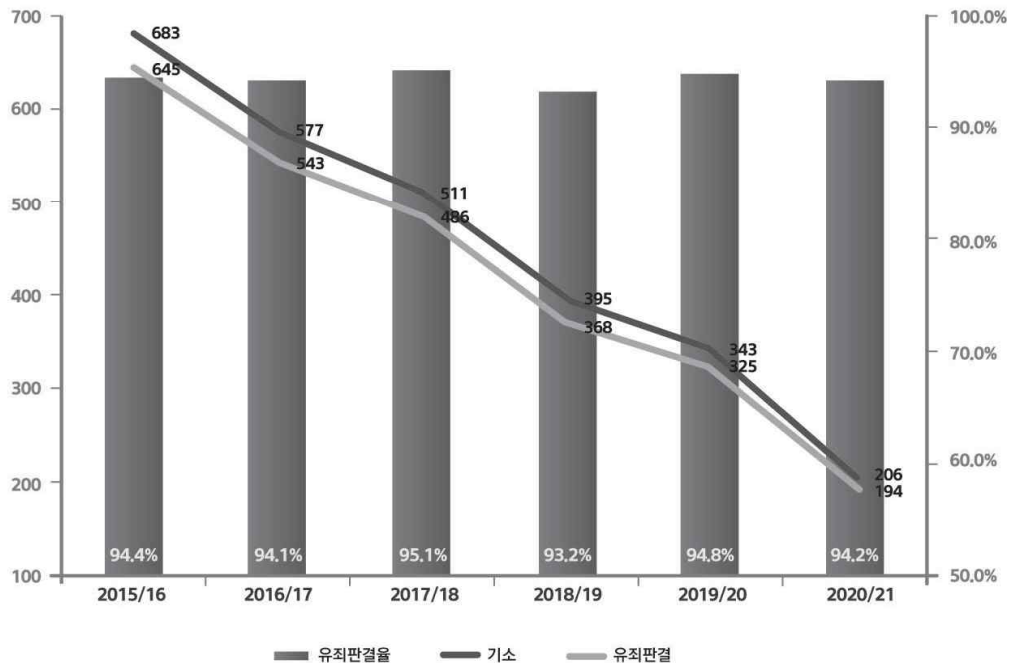
※ 2019/20과 2020/21은 코로나19의 영향을 받은 시기이므로 자료 해석에 고려 필요

구분	사망율	비사망사고율 (사업주 신고)	비사망사고율 (근로자 신고)
2014/15	0.047	27.7	203
2015/16	0.042	26.7	197
2016/17	0.044	26.5	177
2017/18	0.046	25.8	183
2018/19	0.034	24.2	216
2019/20	0.045	18.5	141
2020/21	0.038	-	-

출처: HSE (2021a). Enforcement statistics in Great Britain, 2021. From <https://www.hse.gov.uk/statistics/enforcement.pdf> (25 Jul 2022)
HSE (2021b). Health and Safety Executive Annual Report and Accounts 2020/21 자료를 바탕으로 조정

● 산재 기소 및 유죄판결수의 변화

- 산재 기소 및 유죄판결수 역시 지속적으로 하락하는 추세



(2) 최근 정책 동향

■ 기업의 자율예방시스템

- 규제보다 기업 스스로 근로자의 안전보건을 확보하기 위한 조치 및 위험요소 관리방법을 선택하도록 유도
- 합리적이고 균형 잡힌 접근 방식을 장려하고 이해관계자 등이 위험을 통제하는 데 집중할 수 있도록 지원
- 가장 빈번하게 발생하고, 파급력이 큰 위험에 집중하도록 함

◆ A Simplified legal framework(HSE Homepage)

Our approach is risk-based and goal-setting. We have greatly simplified health and safety law in recent years and reduced unnecessary burdens on dutyholders. We achieved this by :

- removing outdated legislation
- cutting out duplication
- removing requirements which did not improve health and safety outcomes

● 전략과 사업 계획

- 최소 3년 동안 적용될 보건 및 안전 시스템과 HSE의 전략 방향, 우선순위 및 목표를 반영하는 전략 계획 수립
- 전략 계획의 실행을 지원하기 위해 HSE는 직전 연도의 주요 성과 지표와 이정표 및 예산 정보를 포함하는 연간 사업 계획에 포함
- 사업 계획: HSE는 건강과 안전 성과 개선을 위해 일련의 다양한 조치를 한 결과 사업 계획 대비 80%(61개 중 49개)를 달성

■ 사전 예방 중심 점검·감독

- 데이터 분석시스템 등 과학적이고 객관적인 기법을 통해 보건안전법 집행(점검, 감독)의 우선 대상 선정
- 자체 개발한 데이터 분석시스템을 사용하여 가장 위험성이 높으며, 위험 요소를 통제하지 못하는 사업장 위주로 현장 점검

〈HSE의 자체 데이터 분석시스템〉

- ① RIDDOR에 의거 사업주 또는 근로자가 신고한 산재 사고 데이터 통합 시스템 (경찰 등에 신고된 데이터도 함께 통합)
- ② 지난 ~년간의 사고 발생 건수, 지역, 산업 분야 등의 검색 기준 설정을 통해 위험성 높은 사업장 리스트 확인 가능
- ③ 사고 위험이 높은 사업장을 중심으로 집중 단속 대상 설정

■ 안전문화 확산

- (정의) 개인이나 집단의 가치, 태도, 인식, 역량 그리고 행동양식의 결과물로서 조직의 안전 보건 경영 실행, 방식, 숙련도 등을 결정하는 문화
- 안전문화는 조직 전체 문화의 하위 집합
- 안전문화 발전단계*
- 안전문화가 성숙 될수록, 경영진의 관리에서 모든 조직구성원의 참여하는 수준으로 발전
- 안전문화의 단계가 향상될수록 문화 정착에 요구되는 이상적인 행동을 지속하고 강화해 나가야함
- * 발현(Emerging) → 관리(Management) → 참여(Involving) → 확장(Co-operating) → 지속발전(Continually Improving)



- (요소) 효과적인 안전문화 확산을 위한 요인
- 경영진의 참여 : 조직 전체에 안전문화에 대한 강한 동기부여
- 효율적 관리 : 정기적으로 현장에서 안전보건에 대해 직원들과 의견을 나누고 문제 해결을 위한 방법 제시

※ 조직 안전문화 진단을 위한 설문지

- ① 경영진 참여 ② 커뮤니케이션 ③ 근로자 참여 ④ 교육훈련 및 정보제공 ⑤ 동기부여 ⑥ 규정·절차 준수
⑦ 재해·위험에 대한 조직의 태도
→ 현장의 반응, 감독관의 의견 개선 필요성 등을 파악하는데 활용

■ 새로운 위험요인 대응

- (담당) HSE 산하 과학, 공학 및 증거 확인 위원회*에서 새로운 위험요인 대응 및 과학적 전략 수립을 위한 절차 마련*
- * Science, Engineering and Evidence Assurance Committee

과학 및 엔지니어링 전략 및 품질 제고 절차

- ① HSE는 주제의 우선순위를 과학적 방법에 의해 정하는가?
- ② 지식을 제대로 습득하고 있는가?
- ③ 지식이 효과적으로 활용되고 있는가?
- ④ HSE가 보유한 과학 기술의 품질은 충분할 만큼 높은 수준인가?
- ⑤ HSE는 과학적 지식을 획득하고 보급하며 검사를 지원하는 것에 필요한 역량을 지니고 있는가?
- ⑥ HSE의 수평선 스캐닝*(horizon scanning)은 효과적인가?

* 미래를 예측하는 방법으로써 선택의 영역에서 주로 정책 입안자에 대한 새로운 기술이나 위협의 조기 탐지 및 평가에 주로 사용

- Manchester大 연구진과 HSE 연구자들 간 전략적 연구 파트너십 체결을 통해 국가적 차원의 산업보건안전 영향을 연구

- 산업 간 위험분석 자문 및 미래 대응성 향상
- 안전보건 관련 산업실무와 전문적인 대학지식의 도입 통로 역할

■ HSE 안전보건 사업 계획

- 2012년에 3개년 계획, 2016년에 4개년 계획, 2022년에 10개년 계획 수립 등 상황에 따라 전략 수립 방식 전환
- ('12-'15 계획) 영국 보수당의 총선 승리('10) 이후 2년여 간의 준비를 거쳐 3개년 안전보건 사업계획을 발표

◆ 2012년 안전보건 사업 계획(HSE Busines Plan 2012-2015) 수립 배경

- 안전보건정책 변화를 위한 기초 작업
 - 이전 정부의 “이해관계자의 참여를 통한 문제 해결” 로드맵 유지
 - 안전목표 정책에서의 관료 주의 감소, 현장 중심의 실제적 위험감소 집중
- ※ 2010년 영국보수당의 총선 승리로 안전보건 사업계획이 변화

- ('16-'20 계획) 보건 안전에 대한 인식 수준 개선 및 확산을 위한 4개년 계획 수립⁵⁾
- 주요 목표
 - 직장 내 산업안전보건의 중요성에 대한 사회적 공감대 확산
 - 업무 관련 질병의 위험성에 대한 인식 강화 및 대응
 - 소상공인의 산업안전보건 지침 준수 지원
 - 적절한 수준의 위기 관리를 통해 생산성 향상
 - 새로운 기술 및 직무수행 방식 도입에 따른 이슈 예측 및 대응
 - 영국의 산업안전보건 전략에 따른 이점을 해외에 공유

5) IOSH Magazine (2016, 11 Jan). IOSH WELCOMES NEW FIVE-YEAR HEALTH AND SAFETY STRATEGY PLANS. From <https://www.ioshmagazine.com/iosh-welcomes-new-five-year-health-and-safety-strategy-plans> (22 Jul 2022)

- ('21 계획⁶⁾) n개년 계획에 포함되지 않은 시기, 전년도에 추진해 온 사업계획 지속
 - 3대 산재 질병 타겟: 근골격계 질환, 업무 관련 폐 질환, 스트레스성 질환
 - 목공업 분야의 나무 먼지·밀가루 분진·용접 흠의 통제, 쓰레기 처리 및 재활용 분야의 산재 관리
- ('22-'32 계획) 변화하는 산업현장의 환경과 HSE의 역할·기능 확대에 따른 10개년 계획 수립⁷⁾
 - 10개년 계획의 주요 목표
 - 신체적 산재를 넘어 정신적 산재와 스트레스 절감
 - 거주지, 근무지, 환경의 안전성에 대한 국민 신뢰 향상
 - 주요 사고를 예방하고 탄소 순배출 zero를 목표로 산업분야 혁신 독려
 - 가장 안전한 국가로서 영국의 기록 유지
 - HSE의 근로환경 개선, 우수 직원 유지 및 유치
 - 기존에 없었던 정신질환에 대한 강조와 탄소배출 등의 환경 요인 등이 포함된 것이 HSE의 새로운 전략 방향성을 시사
- 중장기 계획 외에도 연간 사업 계획 수립
 - 연간 사업계획으로써 1년 단위로 정책 집행을 평가·수정이 가능하며, 집행력을 강화하기 위한 추가적인 조정·조치가 용이
 - 위험요인의 관리와 통제를 중대재해 발생 우려가 높은 사업장에 집중*
 - * 산업안전감독관의 행정처분 권한(작업중지명령) 등을 통해 중대 재해 발생우려 사업장을 효과적으로 관리
 - 사고사망재해에만 집중하지 않고 직업병에 대한 장기적인 연구와 감시시스템 구축에 투자 지속
 - 1인 자영업자의 안전보건도 정책의 보호대상으로 삼으며, 직업성 질환에 대한 감시체계 강화 지속

6) Worknest (n.d.). Get prepared: HSE's priorities for 2021. From <https://worknest.com/blog/get-prepared-hses-priorities-for-2021/> (22 Jul 2022).

7) HSE (2022, 25 May). Protecting people and places: HSE strategy 2022 to 2032. From <https://www.hse.gov.uk/aboutus/assets/docs/the-hse-strategy.pdf> (22 Jul 2022)