

태국 산업안전보건에 관한 국가 정책, 전략 및 기본계획

산업안전보건 (산업안전보건)은 태국에서 1964년에 한 공장에서 41명의 근로자에게서 심각한 망간 중독이 발생한 이래로 계속 중요한 문제로 인식되고 있다. 결과적으로, 산업안전보건 문제가 제기되었고 제2차 국가경제사회개발계획(1967-1971)에 통합되었다. 그 때부터 국가는 아래 요약된 것처럼 산업안전보건에 관한 정책과 사업들을 실시하고 있다.

1 정부 정책

2007년 12월 11일 화요일에 태국 정부(당시 수상이었던 Surayud Chulanont 장군 주도)는 노동부(MOL)가 제안한 국가 의제로서 “적정한 산업안전보건”에 관한 정책을 발표하는 결의를 채택하였다. “근로자”는 2016년까지 경제 시스템을 강화하고 안보와 함께 적극적인 무역자유화를 확보하는 주요한 요인임으로 인식된다. 모든 해당 부문의 협력은 다음 7가지 목적을 달성하는데 필요한 것으로 간주된다.

- 1) 근로자의 근로 보호는 산업안전보건환경에 관한 국가 기본계획과 통합하여 추진한다.
- 2) 모든 부문의 근로자가 안전한 환경에서 근무한다.
- 3) 산업안전보건에 관한 근로자들의 인식과 지식을 향상시킨다.
- 4) 산업재해 및 사고율을 지속적으로 감소시킨다.
- 5) 산업안전보건 정보에 근로자들이 충분히 접근할 수 있도록 한다.
- 6) 근로자들은 효과적인 안전보건 감독체계 하에서 보호를 받는다.
- 7) 근로자들 사이에 안전 문화를 확산시킨다.

과거에 여러 태국 정부가 노동관리에 관한 문제를 포괄하는 국가 행정 정책들을 발표하였다. 이것은 고용조건, 산업안전보건, 복지 및 사회보호를 강

조하면서 근로자 보호 및 복지 추진과 개선에 목표를 두었다.

2 국가 경제사회개발계획

제11차 국가 경제사회개발계획(2012-2016)은 국가발전을 위한 종합계획을 제공한다. 이 국가계획은 “국민은 조화, 사회적 평등, 공정하게 생활하고 변화에 대응하는데 능력을 갖는다”는 비전을 실현한다. 국가발전을 위한 임무, 목적, 목표, 전략 및 방향이 확립되었다. 근로자 보호 및 복지를 위하여 발전을 위한 지침과 전략은 직장에서의 근로자 기본권의 추진, 특히, 산업안전보건, 근로시간, 차별금지, 여성과 노인뿐만 아니라 장애 근로자에게 보다 많은 기회를 강조한다. 이러한 문제를 추진하기 위한 지역 및 지역간 협력도 권장한다. 국제근로기준에 적합한 근로자 권리 및 보호를 보장하기 위하여 노무관리에 필요한 기준을 개발하고 개선해야 한다.

3 산업안전보건환경에 관한 기본계획

태국 노동부는 노동보호복지청을 통하여 태국의 산업안전보건 증진을 위한 방향을 제공하는 산업안전보건환경에 관한 기본계획을 발표하였다. 제1차 기본계획은 2001년에 시작되었고 2002-2006년 동안 실행하였다. 제1차 계획은 9가지 주요 주제로 구성되었다. 산업안전보건 기준 개발, 이행, 산업안전보건 관리구조, 산업안전보건 보호 범위 확대, 산업안전보건 인력개발, 산업안전보건 정보 시스템, 산업안전보건 연구/조사, 산업재해 및 사고 예방과 산업안전보건 활동 추진이다. 제1차 기본계획에 이어서 2007-2011년 동안의 제2차 기본계획이 개발되었다. 이 제2차 기본계획 하에서 5개 주요 전략과 33개 세부사업이 성립되었고, 산업안전보건 인력의 기량 및 성과 제고, 산업안전보건 관리 효율성 향상, 해당 부문들 사이의 산업안전보건 협력 장려 및 촉진, 산업안전보건 정보 시스템 개발과 보급을 특별히 강조하였다. 이 제2차 기본계획 종료시 제3차 기본계획은 국가 산업안전보건환경에 관한 기본계획(2012-2016)으로 수립되었다. 이 제3차 기본계획은 현재 정부의 승인을 받아 시행 중에 있다.

국가 산업안전보건 기본계획 관리 개념과 원칙은 실행계획과 이전 성과의 지속적인 검토를 바탕으로 한다. 국가 의제인 "적정한 산업안전보건"은 다음 임무와 함께 달성해야 할 주요한 목표로서 자리 잡았다.

- 1) 산업안전보건 기준 제정 또는 개발
- 2) 개선 대상 산업안전보건 현안 모니터링, 통제 및 후속조치
- 3) 산업안전보건 활동 개발 및 촉진
- 4) 산업안전보건경영시스템 개발

제3차 기본계획은 다음과 같은 5가지 전략을 다룬다.

전략 1 효과적인 산업안전보건 기준에 의한 근로자 보호 추진

목표

- 1) 사업주, 근로자 및 관련 당사자들은 산업안전보건 기준/법률을 따른다.
- 2) 산업안전보건 기준/법률은 경제사회적 요인에 맞게 현재 산업안전보건 상황을 적용하여 개발한다.

전략적 접근법

- 1) 국제 수준에 부합하는 산업안전보건 기준/법률을 개발한다.
- 2) 효과적인 산업안전보건 감독 시스템을 모니터링, 추적 및 개발한다.
- 3) 연구/조사를 실시하여 산업안전보건에 관한 혁신을 개발한다.
- 4) 사업장들이 지속가능한 산업안전보건 경영시스템을 구축하는 것을 촉진하고 권장한다.

전략 2 산업안전보건 네트워크 역량 추진 및 강화

목표

기존 산업안전보건 네트워크는 강화되고 모든 해당 부문들이 산업안전보건 활동에 관여하거나 적극적으로 참여한다.

전략적 접근법

- 1) 모든 해당 부문들을 다루는 효과적인 산업안전보건 네트워크 설립을 권장하고 지원한다.
- 2) 산업안전보건 네트워크를 개발하고 강화한다.
- 3) 국제 산업안전보건 네트워크와의 협력을 모색하여 범위를 확대하고 역량을 제고한다.

전략 3 산업안전보건 지식 개발 및 관리

목표

- 1) 산업안전보건에 관한 지식 주체 관리를 위한 효과적인 시스템을 개발하고 충분히 기능을 발휘하도록 한다.
- 2) 모든 연령의 국민들을 위한 산업안전보건 교육훈련센터를 설립한다.
- 3) 산업안전보건 지식은 모든 계층의 국민들에게 접근이 가능해야 한다.

전략적 접근법

- 1) 연구/조사를 실시하여 모든 부문을 포함하는 산업안전보건에 관한 지식 주체를 개발한다(각 교육 수준에서 학생과 등록 및 미등록 근로자 모두 포함).
- 2) 모든 부문의 해당 인력 중에서 산업안전보건에 관한 기술역량 촉진 및 추적
- 3) 산업안전보건 정보 및 지식 공유를 위하여 지역 및 국제 해당 조직 사이의 네트워크 구축
- 4) 산업안전보건 교육훈련센터 설립

전략 4 산업안전보건정보시스템 개발

목표

산업안전보건 관리 및 서비스를 효과적으로 촉진하는 정보기술 시스템 개발

전략적 접근법

- 1) 산업안전보건 데이터베이스 및 네트워크 구축, 개발 및 통합
- 2) 모든 부문에서 산업안전보건 인력의 정보기술 기량과 역량 구축 또는 개발
- 3) 산업안전보건 정보 시스템과 서비스 개발 및 촉진
- 4) 컴퓨터 및 통신기술을 사용하여 산업안전보건 정보 보급 및 홍보

전략 5 산업안전보건 증진을 위한 효과적인 메커니즘 개발

목표

효과적인 산업안전보건 관리 전략적 접근법 개발에 필요한 정책, 행정 구조, 계획, 수단, 작업공정, 절차, 도구 및 필요 자원 확립

- 1) 산업안전보건 행정을 촉진하고 산업안전보건 활동을 통합하는 효과적인 메커니즘 개발
- 2) 모든 해당 부문들이 산업안전보건 행정 및 활동에 관여하거나 적극적으로 참여하도록 장려
- 3) 산업안전보건을 위한 선제적인 홍보 시스템 개발
- 4) 통일성을 가지고 산업안전보건 행정 및 활동을 담당하는 자율적 기관 설립.

계획의 모니터링, 평가 및 검토는 1년에 2회 실시되어야 한다(프로젝트 기획 검토는 1년에 1회). 이것은 국가 산업안전보건 및 작업환경 위원회 또는 "적정한 산업안전보건" 국가 산업안전보건 의제 행정위원회의 위임을 받은 소위원회나 실무반에 의하여 수행된다.

제3차 산업안전보건 기본계획은 최초의 “국가” 기본계획으로 간주된다. 이것은 노동부의 산업안전보건 기본계획을 "적정한 산업안전보건"이라는 국가 의제에 대한 실행계획과 통합하여 개발되었기 때문이다. 행정 메커니즘, 전

략, 감시 및 교육 방법은 국가 의제행정위원회 산하 특정 소위원회 또는 실무반에 의하여 제정되었다. 이러한 소위원회나 실무반은 20개 이상의 관계 기관/조직 대표자들로 구성되었다. 이 국가기본계획 이행으로부터 도출된 진전과 성과는 추가적인 고려를 위하여 부수상이 주재하는 국가 산업안전 보건 추진위원회에 제시될 예정이다.

노동보호복지청은 산업안전보건국을 통하여 현재 제4차 국가 산업안전보건 환경에 관한 기본계획의 작성을 준비하고 있다. 이 계획은 2017 ~ 2021년에 실행할 것이다.

4 국제 기준 및 조약

국제노동기구(ILO)는 다양한 형식의 문서들로 산업안전보건 측면을 비롯한 수많은 노동기준을 발표하였다. 태국은 창립회원의 일원으로서 현재 타당성 조사, 준비성 평가 및 2006년 ILO 협약 187호 산업안전보건 증진 체계의 기준을 준비하고 있다.

ILO 협약 187호는 산업안전보건에 관한 국제 기준의 기본 원칙으로 간주된다. ILO는 국가적 차원에서 산업안전보건을 관리하고 이행하는 기준을 제공한다든 의도로 이 협약을 제정하였다. 이것은 국가의 산업안전보건 행정 강화 시 요구되는 일반적인 구성요소들을 제공하는 것에 중점을 둔다. 필요한 구성요소들은 다음과 같다. 국가 산업안전보건 정책, 산업안전보건 시스템 및 산업안전보건 계획/사업. 산업안전보건은 효율적이고 지속가능한 근로자 보호를 달성하기 위한 ILO의 양질의 근로(Decent Work) 의제의 일부이다.