

[붙임]

국제적화학물질관리전략적 접근 회의 참가 국외출장 결과 보고서

1. 출장목적

- 국제노동기구(ILO)의 요청으로 2019년 9월30일부터 10월4일까지 개최되는 국제적화학물질관리전략적접근(SAICM)* 관련 제3차 회기간 회의(IP3 : Intersessional Process 3)**에 참석하여
 - 선진국과 개발도상국간 화학물질관리 역량차이 극복을 위한 기술지원 등 개발도상국 화학물질관리 정책 수립 지원 방안 모색

2. 출장지

- 태국 방콕 UN 컨벤션 센타

3. 출장자

- 산업안전보건연구원 산업화학연구실 화학물질정보연구부장 이나루 (1명)

4. 출장기간

- 2019. 9. 29(일) - 10. 5(토) 【5박 6일】

5. 주요 수행사항

- 국제노동기구(ILO)를 대표하여 지역회의 및 회기간 회의에 참석하여 노동 및 보건 측면의 화학물질관리전략적접근 검토
- 2020년 이후 SAICM 목표, 이정표, 지표 개발을 위한 토의 참석

6. 출장일정

- 일정별 세부계획

일 정	내 용
○ '19. 9. 29(토)	○ 출국 (인천 → 태국 방콕)
○ '19. 9. 30(월)	○ 지역회의 및 기술브리핑 참석
○ '19. 10. 1(화)	○ 총회 및 분야별 회의 등 참석
○ '19. 10. 2(수)	○ 주제별 토론 등 참석
○ '19. 10. 3(목)~4(금)	○ 총회 및 주제별 토론 등 참석
○ '19. 10. 5(토)	○ 귀국 (태국 방콕 → 인천)

※ 국제기구(UNEP : 유엔환경계획)에서 출장비용을 전액 부담. 항공(이코노미), 숙박 및 일비의 별도 사례금 없음

7. 세부 수행내용

I. SAICM 이해

1) 개요

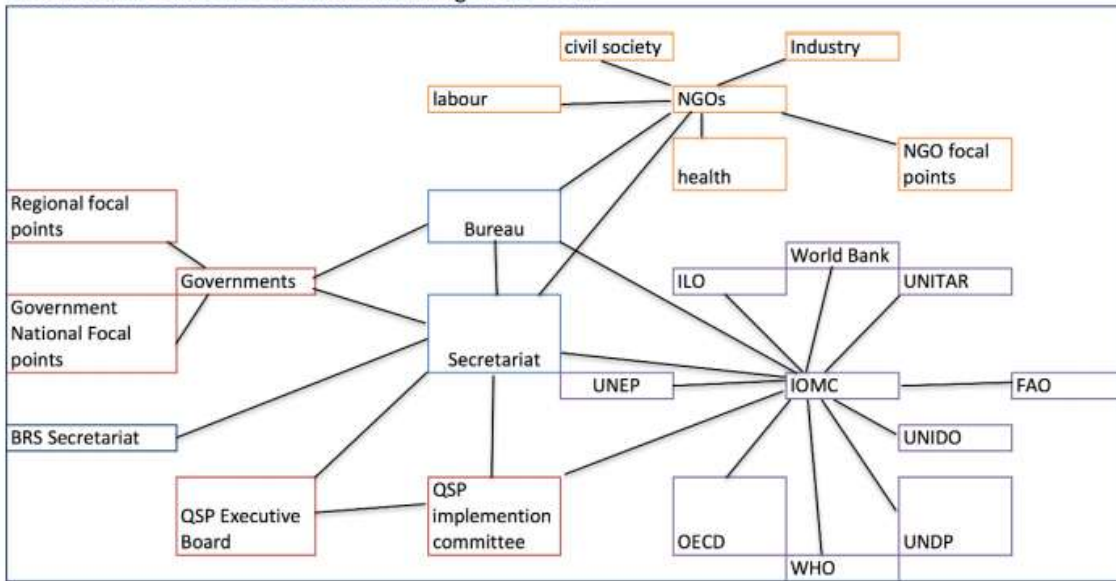
2006년 두바이에서 열린 화학물질국제회의에서 전세계 화학물질의 안전을 촉진하기 위한 정책체계 “국제화학물질관리에 대한 전략적 접근(Strategic Approach International Chemical Management; SAICM)”을 채택하였다. SAICM의 목표는 2020년까지 환경과 인간 건강에 미치는 중대한 악영향을 최소화하는 방식으로 화학 물질이 생산 및 사용되도록 전 생애동안 건전한 화학 물질 관리를 달성하는 것이다.

SAICM의 건전한 화학물질관리를 위한 야심 찬 “2020 목표”는 다중 이해 관계자 및 다중 부문 특성, 최고 수준의 정치적지지, 지속가능한 문제로서 화학 안전에 중점, 자원 이동, 주요 정부 간 기구의 협의에 의한 공식 승인 또는 인정과 같이 넓은 범위에서 포괄된다. SAICM은 고위급의 국제 화학물질관리에 대한 두바이 선언과 포괄적 정책 전략으로 구성되며, 그 하부에 지구 행동 계획이 있다. SAICM의 목표는 1)위해성 저감, 2) 지식 및 정보 교류, 3) 거버넌스 형성, 4) 역량 배양 및 기술 협력, 5) 국제적 불법 거래 방지의 5개의 주제로 구성되어 있다.

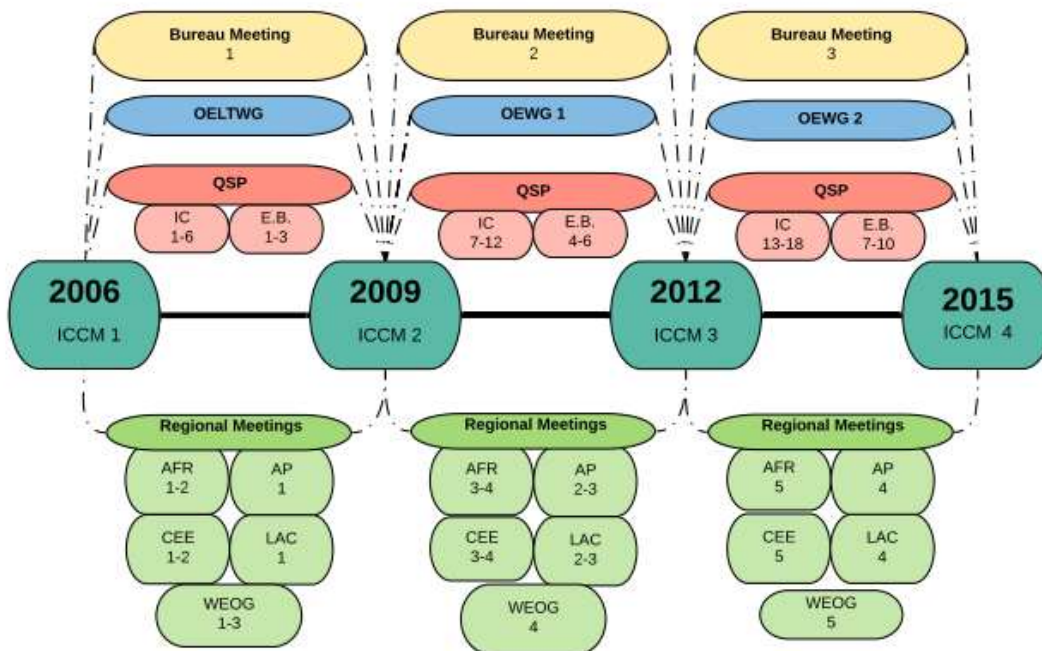
2) SAICM 구조 및 이행 과정

SAICM에 대한 주기적인 검토를 위해 국제화학물질 회의를 개최한다. 국제화학물질 회의 전에 실무위원회를 개최하여 SAICM 이행, 개발 촉진을 위해 여러 사항을 미리 논의 한다.

International Conference on Chemicals Management - ICCM



[그림 1] SAICM 구조



[그림 2] SAICM 진행 과정 (2006-2015)

3) SAICM 성과 평가

강점

SAICM은 다중 이해관계자, 다중 부문을 포함하는 자발적인 글로벌 정책 틀로 설정된 화학물질 및 폐기물의 건전한 관리에 관한 야심 찬 계획이다. SAICM은 정부와 비정부 행위자들 모두에게 상대적 신뢰와 협력의 분위기 내에서 제품 전주기를 포괄하는 화학물질의 관리에 대해 토론하고 심의

할 공간과 기회를 제공했다. SAICM의 다중 이해관계자 접근 특성은 2006년 두바이에서 열린 최초의 회의 이후 유지되었다. SAICM 프로세스에서 비정부 행위자들이 의사 결정 기관에 대표로 참여하는 것이 특히 강점이다. 그들의 관점과 우선 순위가 결의안으로 구성되고 합의 된 것으로 간주되고 고려 될 수 있었다. ICCM에 참석하는 비정부 행위자 수는 1차 ICCM의 45명에서 4차 ICCM의 93명으로 거의 두 배가 되었다. SAICM의 자발적인 성격으로 인해 참여가 가능했다.

SAICM은 회의와 세션 간 회의 결과가 매우 적절히 합의된 결의안으로 도출되도록 하였다. 제1차 및 2차 ICCM의 초기 결의안은 SAICM의 기능을 가능하게 하는 조직 구조와 관리, 사무국이 업무를 수행 할 수 있는 권한, 새로운 정책 문제를 수립하기 위한 양식, QSP를 수립하는 데 필요한 관리 및 조직 구조를 제공했다. 각 떠오르는 정책이슈를 위해 마련된 포럼은 SAICM의 다중 이해관계자 및 다중 부문의 희망을 반영했으며, 산업 및 시민사회 대표를 포함하여 정부 및 정부 기관 대표를 포함하는 포럼을 주재하는 다수의 IOMC 참여 조직과 함께 각 회의에서 합의 된 결의안 외에도 GPA에 추가 활동을 포함시키는 절차도 합의했다. 전 주기동안 화학물질의 지속 가능한 관리를 촉진하는 SAICM 관련 활동의 진행 상황을 모니터링하기 위한 다양한 지표에 대한 보고 양식도 합의했다. 제4차 ICCM (Resolution IV/1)에서 2020 목표 달성을 위한 전체적인 방향과 지침의 11가지 기본 요소가 합의되었다. 국가 및 지역이화학물질 및 폐기물 관리의 건전한 관리를 달성하기 위해 이러한 요소들이 중요하다는 인식이 있었다. IOMC는 제안 된 10개의 정량적 지표를 통해 진행 상황을 모니터링하기 위한 시스템에 대한 논의에 기여를 했다.

SAICM은 변화의 이론 (그림 3)에서 확인된 산출물을 성공적으로 제공 할뿐만 아니라 결과를 제공하는 데 주목 할 만한 성공을 거두었다. 떠오르는 정책 이슈를 생성하는 결의안 및 기타 우려되는 문제의 채택으로 국제적 프로파일의 높아졌다.

페인트 중 납을 떠오르는 정책 이슈로 한 것은 SAICM의 가장 큰 성공 중 하나이다. 정부, 정부 간 조직 및 비정부기구(NGO)의 협력과 UNEP와 WHO의 후원을 받아 페인트 납을 제거하기 위한 글로벌 연합을 설립했다. 2019년까지인 얼라이언스는 2015 70개국 이상의 목표를 달성하여 페인트의 납을 통제하는 규제를 시행했다. 동맹은 효과적인 연례 국제 캠페인을 실시하여 페인트의 납 위험에 대한 인식을 높이고 아프리카, 아시아-태평양, 라틴 아메리카 및 카리브 지역에서 페인트 샘플링을 실시했다.

다른 떠오르는 정책 이슈에서 결과를 창출하는 데 성공했다는 증거가 있다. 제품 내의 화학 물질 정책이슈의 경우 선도 기관인 UNEP는 장난감, 전자 제품, 의류 및 건설 부문의 대표자를 격차, 장애물 및 공통 관심 영역에 참여시키는 데 성공했다. 이 떠오르는 정책 이슈에 따라 이루어진 노력은 제4차 ICCM4에서 공급망을 따라 제품내 화학 물질에 대한 정보를 제공하는 자발적인 국제 협약으로 절정에 달했다. 나노기술 및 제조나노물질 문제에 대한 결과는 인식 제고 워크숍, 시범 활동 및 보고서 작성, 학습 과정 및 온라인 평가 도구 생산을 중심으로 이루어졌다. 태국 정부는 나노 테크놀로지 떠오르는 정책 이슈에 대한 UNITAR의 인식 제고 워크숍에 이어 “5 년의 국가 나노안전 및 나노윤리 전략 계획”을 승인했다.

QSP는 SAICM의 또 다른 주목 할만한 성과를 나타낸다. 10년 동안 2015년까지 완료된 70건과 승인된 184건의 프로젝트가 있었다. 프로젝트 포트폴리오는 5가지 목표를 모두 다루었다. QSP 프로젝트 참여를 통해 화학물질의 위험에 대한 정치적·기술적 인식 및 이해와 위험을 관리 할 수 있는 도구가 향상되었다는 증거가 있다. 프로젝트는 많은 개발 도상국가에서 국가 차원의 화학물질 관리를 위한 환경을 조성하는데 성공했다. QSP는 이해관계자 그룹의 많은 사람들이 학제 간 및 기관

간 조정위원회의 설립을 통해 여러 부문의 정보를 교환하도록 만들었다. QSP 프로젝트가 화학물질 관리를 국가 법률로 주류화하고 지속적인 작업을 위해 외부 자원을 활용 한 사례가 있었다.

SAICM은 2020년 목표를 향한 진행 상황을 평가하기 위한 모니터링 및 평가 프레임 워크를 개발하는 데 어느 정도 발전했다. SAICM 이해관계자는 SAICM 결과에 영향을 미치는 동인에 효과적으로 영향을 미쳤다(그림 3 참조). SAICM 사무국 (상당한 재정적 제약에도 불구하고)은 ICCM과 그 자회사에 대한 지원을 제공하는데 효과적이었다. 이 지원은 SAICM 결과를 성공적으로 이루는데 핵심이었다.

SAICM 이해관계자들 사이에는 많은 협력이 있었다. IOMC 조직은 떠오르는 정책이슈를 주도했으며 QSP 프로젝트 76개에 대한 에이전시 실행 역할을 수행했다. IOMC 조직의 일부 기관은 SAICM을 지원하는 결의안을 통과시켰다. 정부 및 비정부 기관은 여러 회의에 참여했다. SAICM 사무국은 모든 SAICM 이해 관계자와 협력했다. QSP에 대한 자금 지원은 SAICM의 중요한 성공을 나타낸다. 10년 동안 기부자들은 QSP 프로젝트를 지원하기 위해 4,400만 달러를 기부했다. EU, 스웨덴, 노르웨이 및 미국에서 자금의 73 %를 기부했다.

이해 관계자는 다양한 SAICM 관련 활동에 대한 현물 기부 및 현금을 통해 SAICM에 대한 폭 넓은 의지를 보여주었다.

약점

이해당사자들이 떠오르는 정책 이슈를 추진하고 SAICM 결과를 달성하기 위해 많은 노력을 기울였지만, 작업 계획 및 일부 새로운 정책 문제의 결과는 희망과 범위가 제한되었다. 자금 혹은 주요 조직이 의제를 추진할 수 있는 역량 부족으로 인해 여러 활동이 지연되었다. QSP 결과의 완전한 잠재성은 다음과 같은 여러 가지 이유로 실현되지 않았다. QSP 프로젝트의 결과로 많은 출판물이 제작되었으며, 이러한 출판물은 아직 콘텐츠 관리와 검색의 중앙 집중 시스템을 통해 널리 접근하지 못하고 있다. 화학물질 사용과 노출의 성별 구분은 작게 다루어졌다.

20개의 지표를 통해 진행 상황을 모니터링하는 세 번째 SAICM 결과에는 여러 가지 약점이 있었다. 첫째, 데이터 수집 조사의 응답자가 관련 기간을 보고하는지 여부 및 질문의 해석에 따라 지표 별로 명확하지 않은 문제와 관련된 방법론적 문제. 둘째로, 20개의 지표는 결과 및 영향을 평가하는 보완적 지표가 없는 산출물을 기반으로 하였다.

SAICM 결과를 촉진하기 위해 변화의 원동력은 그 효과에 제약을 가했다. SAICM 사무국은 10년 동안 자금 부족이 있었기 때문에 의무 이행 능력이 저해되었다. 이 역량 부족은 QSP 관리에 영향을 미쳤다. 또한 SAICM 정보센터의 부재로 인해 정보 공유 및 공동 작업에 영향을 미쳤다.

유해성 및 위험평가 데이터뿐만 아니라 제품의 구성 성분에 대한 SAICM 이해당사자들 간의 제한된 정보 공유는 많은 이해당사자들이 이야기했다. 이러한 우려는 또한 2019년 글로벌 화학 전망 II - 정책 입안자를 위한 요약에서도 제기되었는데, 이는 화학적 유해성과 대안 평가에 대한 합의된 방법론이 부족했기 때문이다.

SAICM에 대한 여러 이해관계자의 야심에도 불구하고, 중요한 이해관계자 그룹, 학계가 SAICM 프로세스 및 구조에서 빠졌다,

SAICM의 산업계의 대표도 화학물질 생산하는 업계로 제한되었다. SAICM 의제에 관심이 있는 많은 조직, 화학물질의 하위사용자, 소매업자이 빠져 있다.

10년 (2006-2015) 동안 안전하고 지속가능한 자원 문제는 각 회의에서 논의되었다.

교훈

SAICM(중간 상태)에 대한 역량, 헌신, 기술적 지식 및 정치적 의지가 강화되어 정부 및 이해관계자 참여 및 협력의 진전, 화학물질 및 폐기물을 해결하기 위한 전략적 계획 개발, 지역 협력의 진전 등이 반영되었다. 이 중간 목표에 기여한 SAICM의 성공의 대부분은 국가 포컬포인트에 달려있었다. SAICM의 구조는 국가 포컬포인트를 통해 SAICM 의제를 국가 차원에서 장려하고 추진하는 것이다. 그들의 역할은 모든 이해 관계자들을 한자리에 모으고 바이-인을 장려하고 자원을 동원하는 것이다. 이 평가의 증거는 국가 포컬포인트가 여러가지 요인에 의해 자신의 역할을 수행 할 수 있는 능력이 제한되어 있음을 나타냈다. 첫째, 80 % 이상이 환경 부문 내에 있었다. 정부의 부문별 구조와 함께 국가 안전을 형성하기위한 이 부문의 권력과 영향의 상대적 부족으로 인해 국가포컬포인트는 의무를 이행하는 데 제약을 받았다. 또한 국가포컬포인트의 역할 수행에 있어 지침이 거의 제공되지 않았다. SAICM은 다중 이해관계자 접근 방식으로 고안되었다. 부문 간 통합은 2020 목표 달성을 위한 핵심 요소이다. 국가포컬포인트의 기능을 제한하는 두 번째 요소는 SAICM 목표에 따른 정치적 우선 순위가 낮다는 점이다. 궁극적으로 SAICM의 성공은 화학물질의 건전한 관리를 위한 입법과 그러한 입법이 완전히 이행되도록 하는 정치적 의지를 가진 국가 정부에 달려 있다. SAICM 이해관계자는 화학물질 관리를 정치적 의제로 높이는 데 여러 가지 역할을 수행한다.

모든 이해관계자, 정부, 시민사회 및 비즈니스에 참여할 수 있도록 국가포컬포인트의 역량 및 기술을 구축하고, NFP 역할에 대한 인지도를 높이고 적절한 자원을 할당하며, SAICM 구현을 위한 역량, 기술적 지식 및 정치적 의지의 강화라는 중간 목표에 기여하는 SAICM의 효과를 높일 것이다. 이 평가는 SAICM 이해당사자들이 5가지 OPS 목표에 기여한다는 많은 증거를 발견했다. 정부는 입법을 도입하고 국제 협약에 서명했다. 공여국은 QSP를 포함하여 5 가지 OPS 목표를 모두 다루는 프로젝트로 귀중한 자원을 제공했다. IOMC 참여 조직은 다양한 설명서, 지침 및 기술 전문 지식을 제공하는 기술 및 역량 교육을 제공했습니다. 시민 사회는 사회의 가장 취약한 구성원을 지원하여 화학물질의 건강 및 환경 영향을 손상시키고 그러한 영향을 피하기 위한 프로젝트를 도입했다. 업계는 자원, 교육 프로그램을 제공하고 화학물질 공급망 전체에서 안전한 화학물질 관리를 촉진하기 위한 책임 관리 프로그램을 도입했다. 이러한 노력에도 불구하고, 본 평가에서는 SAICM 이해관계자 및 다른 이해관계자들 사이에서 SAICM이 지원하고자 하는 전반적인 영향인 2020년 목표는 달성되지 못할 것이라는 데 대해 폭넓은 공감대가 형성되어 있음을 알게 되었다. 게다가, 그 증거는 이 목표를 달성하는 데 있어서 국가들 사이의 격차가 가장 가난한 나라들과 지역 사회들이 뒤처지면서 벌어지고 있다는 것을 암시한다. 화학 물질 관리와 관련된 국가 내 불평등을 감소시키는 것은 SAICM 이해당사자들의 업무, 가정 및 환경에서의 화학 물질 노출에 대한 취약하고 소외된 그룹을 줄이기 위한 추가 노력이 필요할 것이다.

국가들 간의 불평등을 줄이기 위해 개발도상국의 강화된 적응 관리 체제를 필요로 할 것이다. 그러한 체제는 지식, 과학, 기술에 대한 접근에 의존한다. 국가 기술 역량 구축과 기술 인프라(중독센터 등) 제공 지원에서 이루어진 발전을 계속하면 그러한 체제를 지원할 것이다. 효과적인 모니터링 및 평가 시스템은 건전한 과학과 함께 미래 경영 체제를 형성하는 데 필요한 정보와 평가를 제공할 것이다.

이 평가에서 특히 강조된 과제는 화학물질과 관련된 유해성과 위험의 논쟁적인 성격이었다. 초기에

ICCM이 과학 포럼을 개최하기 위해 제안하였다. 그런 포럼에 대한 논의가 이제 표면화되었다. 그러한 포럼은 SAICM 이해관계자가 유해성 및 위험 평가를 위한 국제적으로 합의된 방법론을 개발하고 모든 지역에 걸쳐 그러한 포럼이 내린 결정을 고수할 수 있는 잠재력을 가지고 있다.

SAICM은 야심찬 이니셔티브로, 화학물질과 폐기물의 건전한 관리에 관한 포괄적 다단계 자발적 글로벌 정책 프레임워크로서의 설정에서 독특하다. 특히 강력한 것은 결의안이 결정되고 합의됨에 따라 그들의 관점과 우선순위를 듣고 고려할 수 있도록 하는 SAICM 과정에 비정부 행위자들이 참여하는 것이었다. 2020년을 넘어 이러한 힘과 성격을 유지하는 것은 미래의 임무를 뒷받침할 것이다.

4) 2020년 이후 (Beyond 2020) 논의 배경

제4차 국제화학물질 회의에서 2020년 이후의 SAICM 권고사항을 준비하는 것이 필요하다고 결정하였다. 또, 이를 위해 2006년에서 2015년까지의 SAICM 이행에 대한 평가도 필요하다고 결정하였다. 이와 별도로 2015년 유엔총회에서 채택한 지속가능 성장에 대한 2030 의제와 17개의 지속 가능 목표 중 지속가능한 소비와 생산 지표로 화학물질 및 폐기물의 건전한 관리가 포함되었다.

II. 2020년 이후의 SAICM 준비를 위한 제3차 회기간 회의 의제

의제 1 [개막식 및 주요 발언]
1. 2020 이후의 SAICM을 고려한 회기간 제3차 회의는 2019년 10월 1일 9:30분에 시작 2. 태국 정부 대표가 회의 개막을 알림. 제5회 ICCM 의장과 UNEP 대표가 추가 발언을 함 3. 회의는 Ms. Judith Torres (우루과이)와 Mr.David Morin (캐나다)가 의장으로서 진행
의제 2 [조직문제]
(a) 의제 채택 4. SAICM/IP3./1에 따라 의제 채택 (b) 작업 조직 5. 제3차 회기간 회의는 총회와 주제 그룹으로 이루어짐. 총회는 10.1 9:30 ~ 13:00 및 14:30 ~ 18:00 개최. 폐막 총회는 10.4 14:30 ~ 18:00. 주제 그룹은 10.2 및 10.3 9:30 ~ 13:00, 14:30 ~ 18:00, 10.4 9:30 ~ 13:00 동안 토의할 것임 6. 회의는 영어로만 진행되고, 총회는 생방송으로 진행됨
의제 3 [공개 작업그룹의 성과에 대한 토의]
(a) 2020 이후 화학물질 및 폐기물의 건전한 관리와 SAICM에 대한 접촉 그룹에 대한 공동의장의 토의 7. Ms Silvija Kalnins (Latvia) 및 Mr.Sam Adu-Kumi (Ghana)가 OEWG3 결과 발표 8. 본 회의에서 SAICM/IP.3/INF/1은 논의를 위한 출발점이 됨 (b) 관련 문제 소개 9. OEWG3에 따라 관련된 많은 문서가 이용 가능하므로 토의 전에 참고 할 것 10. 회기간 회의의 공동의장은 다음과 같은 문서를 준비함

- i) SAICM/IP.3/3 다중 이행 관계자 참여를 위한 추가적인 조치에 대한 고려
- ii) SAICM/IP.3/4 문제에 대한 정의, 기준 및 가능한 양식에 대한 텍스트를 제안 함
- iii) SAICM/IP.3/5 진행 상황을 점검, 역량 향상 및 도구 최신화를 하기 위한 적절하고 효과적인 메커니즘 제안

iv) SAICM/IP.3/6 원칙 및 접근에 대한 문서

11. 사무국에서 OEWG3의 요구에 따라 작성된 화학물질과 폐기물의 건전한 관리를 위한 자금조달을 위한 오염자 지불 원칙의 성공적인 메커니즘에 대한 초안을 제시할 것이다. 보고서 초안은 문서 SAICM/IP.3/7로 이용할 수 있다.
12. UNEP는 OEWG3의 요청에 따라 작성된 화학 물질과 폐기물 관리 및 기타 정책 어젠다를 조정하고 협력하는 연계 및 옵션에 관한 보고서 초안을 제시할 것이다. 최종 문서는 5차 회의에서 검토하기 위해 총회에 제출될 것이다. 보고서 초안은 문서 SAICM/IP.3/8로 이용할 수 있다.
13. 정부는 영국의 9월 캠브리지 영국에서 열렸던 지표 기술 전문가 워크숍의 결과를 보여 줄 것이다. 참가자들은 문서 SAICM/IP.3/INF/2로 제공되는 이 워크숍의 결과를 참고하고 고려할 수 있다.

의제 4 [2020년 이후 SAICM과 관련하여 제5차 회의까지 권고사항(안) 개발]

14. 이 회의는 2020년 이후의 화학물질과 폐기물의 전략적 접근과 건전한 관리에 관해 총회 제5차 회의까지 고려할 권고안을 심의·개발한다. 참가자는 OEWG3 회의 보고서 (SAICM/IP.3/INF/1)의 부록에 명시된 대로 OEWG3 연락 그룹의 결과 문서를 진전시키고 추가로 개발하고자 할 수 있다.
15. 의제 항목을 열 때, 지역, 부문 및 IOMC는 본 회의에서 진전을 위한 우선순위를 포함하여 2020년 이후의 화학물질 및 폐기물의 전략적 접근과 건전한 관리에 대한 그들의 견해와 중요한 관점을 제공하기를 원할 수 있다.
16. 또한 심의 중에 참가자들은 SAICM/IP.3/INF/3 문서와 그 집행 요약 SAICM/IP.3/9에 명시된 2006-2015 국제 화학 관리에 대한 전략 접근방식의 최종 독립적 평가 결과를 숙고하고 고려할 수 있다.
17. 다양한 이해관계자의 요청에 따라, 이 의제 항목에 연결된 많은 추가 문서가 회의의 심의를 지원하기 위해 제공되었다.
18. 참가자는 OEWG3 이후 이해관계자로부터 받은 입력을 고려할 수 있다. 이러한 입력 자료는 www.saicm.org에서 확인할 수 있다.

(a) 목표, 이정표 및 지표

19. 이 회의에서는 목표 초안을 심의하고 2020년 이후의 맥락에서 가능한 이정표와 지표를 검토할 것이다.
20. 참가자는 OEWG3 컨택 그룹이 목표와 목표를 고려했음을 상기할 수 있다. 위에서 언급한 바와 같이, 이러한 고려사항의 결과는 OEWG3 회의 보고서(SAICM/IP.3/INF/1)의 부록에 명시된 컨택 그룹의 결과에서 확인할 수 있다. 또한 참가자는 의제 항목 중에 영국 (SAICM/IP.3/INF/2)이 주최하는 기술 워크숍의 결과를 고려할 수 있다.

21. 총론에서의 일반적인 논의와 의견 교환에 이어, 본문 향상을 목표로 나머지 주 내내 주제별 그룹에서 대상, 이정표, 지표를 토의하게 된다.

(b) 제도적 준비

22. 참가자는 전략적 접근 구조의 자발적, 다면적 및 다단계 접근방식 내에서 제도적 합의를 심의하고 논의할 수 있다.

23. 참석자들은 OEWG3가 OEWG3 회의 보고서(SAICM/IP.3/INF/1)의 부록에 명시된 제도적 준비를 논의했음을 상기할 수 있다. 제도구조는 현재 국제회의, 국제회의 사무국, 국제회의 간사의 3개 섹션으로 구성되어 있다.

24. 또한 참여자들은 SAICM/IP.3/INF/4에 따라 화학물질과 폐기물의 건전한 관리를 위해 가능한 지배구조 개선 방안을 검토하고 싶어할 수 있다.

25. 전반적인 논의와 전체 의견 교환에 이어, 이 문제에 대한 텍스트가 진전될 수 있도록 제도적 준비가 주제별로 진행될 것이다.

(c) 이행을 지원할 메커니즘

26. 참가자는 OEWG3이 OEWG3 회의 보고서(SAICM/IP.3/INF/1)의 부록에 명시된 이행 지원 메커니즘을 논의했다는 사실을 상기할 수 있다. 이러한 메커니즘은 접촉 그룹 결과 문서 내에 절차 규칙, 국가 이행, 지역 및 부문 협력 및 조정, 정부 기관, 국제 조직, 화학물질 및 폐기물 관련 협약, 비정부 행위자의 참여, 자회사 및 특별 전문가 단체 및 기타 구현 지원 메커니즘으로 구성되어 있다.

27. 참가자는 또한 다단계 및 복수 이해관계자 참여 달성을 위한 추가 조치(SAICM/IP.3/3)와 관련된 문제 해결(SAICM/IP.3/4) 및 기타 구현 지원 메커니즘(SAICM/IP.3/5)과 같은 공동 의장이 작성한 관련 논문의 요소를 고려하고 반성할 수 있다. 또한 참가자는 2020년 이후의 진행상황을 평가하기 위한 양식에 대한 자세한 옵션을 설정하는 SAICM/IP.3/10을 참조할 수 있다.

28. 전체에서 일반적인 논의와 의견 교환에 따라, 이 문제에 대한 텍스트가 진전될 수 있도록 이행 지원 메커니즘을 주제 집단으로 채택할 것이다.

(d) 재정적인 고려

29. 참여자들은 OEWG3에서 화학물질과 폐기물의 건전한 관리를 위한 자금 조달에 대한 통합된 접근방식에 맞추어 자금 조달 요소가 논의되었음을 상기하기를 원할 수 있다. 접촉 그룹의 결과는 OEWG3 회의 보고서(SAICM/IP.3/INF/1)의 부록에 제시되어 있으며, 이러한 논의에서 도출된 견해를 반영한다.

30. 참가자는 OEWG3(SAICM/IP.3/7)의 요청에 따라 작성된 사무국 문서의 요소도 고려할 수 있다.

31. 전체회의에서 일반 토론과 의견 제시 후에, 재정적 고려를 주제 그룹으로 잡게 될 수 있다.

의제 5 [기타 사항]

32. 참가자는 OEWG3의 요청에 따라 2017-2019 전략 접근 진행 상황 보고를 위한 사무국의 제안인 SAICM/IP.3/11을 고려할 수 있다.

33. 참가자는 이 세션 동안 다른 업무를 고려하고자 할 수 있다.

의제 6 [폐막식]

34. 2019년 10월 4일 6시에 폐막할 것이다.

III. 2020년 이후의 SAICM 준비를 위한 제3차 회기간 회의 결과

주제 그룹 A - 목표, 이정표 및 지표

1. 중요 입력 자료로서 대상, 지표 및 이정표에 관한 추가 작업에 사용할 문서
 - a. 그룹에 의해 승인된 매개변수 안내: 전략적 목표 A-E 따라 목표 개발에 합의- 10월 2일 수요일
 - b. 결과물 문서 (부속서 1)
 - c. 목표 D에 대한 제안- 10월 3일 목요일
 - d. 전략 목표 C & E 초안에 대한 가능한 목표에 대한 관련 결과
 - i. 그룹 C - 이행을 지원하는 메카니즘
 - ii. 그룹 D - 재정적인 고려
 - e. 관련된 IP3 정보 문건
 - i. B-2020의 현재 목표와 목표에 대한 IOMC 지표의 초기 매핑
 - ii. IPEN이 제출한 “2020년 이후 지표 및 이정표에 대한 Thought Starter”
 - iii. ILO가 제출한 2020 이후의 지표 개발 과정에 대한 Input towards
 - iv. 2020 이후의 전략적 접근을 위한 지표에 대한 전문가 워크숍 보고서 -SAICM/IP.3/INF/2
 - v. 국제적인 환경 시설 전략적 접근 프로젝트-SAICM/IP.3/INF/13
2. 사무국과 IOMC 자문을 받아 SAICM 간사가 기존 자료를 수집하는 주요 역할을 할 것임
3. 지역, 부문(보건, 노동, 농업 및 환경)과 이해당사자를 균형 있게 대변하는 기술 워킹그룹의 설립과 그룹 구성원은 SAICM 프로세스에 대해 알려야 한다. 전문가들은 ICCM5 사무국을 통해 각 지역별로 지명된다. 사무국은 가능한 한 그룹 간의 대표성 균형을 확보하기 위해 노력할 것이다.
4. 기술 워킹 그룹을 1번항과 관련된 문서를 검토할 것이고 또, 다음 사항을 수행한다.
 - a. 제안된 목표를 검토하고, 대안을 평가하고, 목적 적합하고 적절한 용어와 접근방식의 일관성을 개선한다.
 - b. 영향 중심의 목표물에 대한 균형 증대할 수 있도록 목표물을 검토
 - c. 기존의 데이터 소스 및 데이터 수집의 식별을 포함하여 응집력 있고 일관성 있는 표적 지표를 위한 제안과 높은 영향/높은 우선순위 목표 및 관련 지표를 위한 권고안을 제시한다. 또한 이러한 높은 우선순위 목표는 SDG와의 연계 및 생물 다양성, 기후 변화, 건강 및 기타 관련 영역과의 지표의 공통성 파악과 함께 메시징 전달에 도움이 되어야 한다.
 - d. 기존 데이터에 대한 주요 행위자 명확화
 - e. 예를 들어 목표 설명, 질문 안내, 조치 목록 등 제안된 대상에 대한 정보 시트를 준비한다.
 - f. 마일스톤의 역할과 그 중요성이 IP에서 발전할 수 있는 방법에 대한 제안 및 제공

e. 격차 확인

5. 기술 작업 그룹은 전자적 방법으로 작업할 것이다. 필요하다고 간주되는 경우 대면 회의를 조직할 수 있으며 이용 가능한 자원의 대상이 될 수 있다.
6. 사무국은 IP4에 전략목표, 목표, 지표의 추가 심의 및 확정 등에 이용될 정보 문서로서 기술 실무 그룹의 결과를 제시하도록 한다.

주제 그룹 B - 증가된 부문 및 이해관계자 참여

1. 화학 물질의 전주기 및 폐기물 전반에 걸쳐 건전한 관리를 위해 지역, 국가, 지역 및 국제 수준에서 모든 관련 부문과 이해관계자의 참여[과 헌신]가 중요하다.
2. [국가 차원에서는, 적절하다면, 정부는 규제와 비규제적 프레임워크와 다부문적 일관성을 위한 제도적 구조와 역량을 구축하거나 개선하기 위한 [국가적 상황, 고려] 조치에 따라 [적절한 경우][목표]를 취해야 한다. 화학물질 및 폐기물의 관리[2020년 이후의 도구 이행 시] 및 관련 이해관계자의 보완조치 촉진]
3. 보건 및 환경장관 포럼과 같은 관련 지역 [컨벤션,] 프로그램, 기구 및 프로세스는 이러한 국가적 노력을 지원하고 증강시켜 조정과 협력을 촉진해야 한다.
4. 국제 수준, 특히 IOMC 조직[및 화학물질과 폐기물 관련 협약]에서 이해관계자와 부문의 참여를 가능하게 하고 증진시키고 교차점에 대한 인식을 촉진하기 위한 국가 및 지역적 노력을 지원하는 것도 필수적이다. 지속 가능한 개발 목표를 달성하기 위한 [필수 요소] [공헌]으로서 화학물질과 폐기물의 건전한 관리의 성격을 언급한다.
5. [게다가, 중복되는 것을 피하고 각자의 의무[선거구], [그런][관련된] 국제기구와 단체들을 [정식적으로][2020년 이후의 기구]에 초대하여 자신의 참여[및 소유] 정책을 강화한다 [활동 조정 메커니즘 확립을 통한 활동 및 예산의 프로그램 추가 포함], 2030년 어젠다 및 지속 가능한 개발 목표와 목표와 관련하여 [관련 활동 및 작업 프로그램 조정 포함]의 건전한 관리를 위한 조치]
6. [생활 주기 및 폐기물 전반에 걸친 화학물질의 건전한 관리][2020년 이후의 도구 구현]에 관련된 모든 관련 부문과 이해관계자의 노력 강화에는 (1) 개별 부문 및 이해관계자의 행동, (2) 주요 부문 간 협력 등이 포함되어야 한다. 그리고 이해관계자 그룹, 그리고 (3) 2020년 이후의 도구 구현 전체에 걸쳐 복수 이해당사자와 다중 부문 대화.
7. 모든 관련 부문과 이해관계자[화학물질과 폐기물의 가치 사슬을 통해] 그들의 기여도를 향상시키기 위해 적절히 초청되고 장려되어 2020년 이후의 도구의 공통 비전, 목표 및 목표를 달성한다.
8. 가치사슬 전반에 걸친 산업계와 민간부문의 관여는 2020년 이후의 모든 수준에서 상당히 개선될 필요가 있다. 화학 물질과 폐기물의 건전한 관리를 구현하는 데 있어 가치 사슬 전반에 걸쳐 산업과 민간 부문의 역할과 책임은 향상된 참여와 행동에 대한 강력한 근거를 제공하며 명확하게 식별되고 개발되어야 한다.]
9. 2020년 이후의 도구 구현에 대한 기여는 작업 계획, 로드맵, 조치 항목, 이정표, 공약 또는 기타 적절한 약속의 형태로 예상되며, 부문 및/또는 이해관계자의 역할과 책임에 대한 명확한 정의와 다음을 구현하기 위한 의도된 메커니즘을 포함해야 한다. 목표와 목표 달성과 공동 협력 또는 조치의 기회에 기여한다.

10. 사무국은 관련 이해당사자와 부문으로부터 기여한 내용을 종합하고 2020년 이후의 도구의 목표와 목표를 고려하여 다른 이해관계자들과 협의하여 잠재적 참여 격차를 파악해야 한다. 사무국은 또한 2020년 이상의 도구 프레임워크 내에서 복수 부문 및 복수 이해당사자의 참여를 강화하기 위해 필요한 추가 조정 및 협업을 식별하기 위해 이해관계자 등의 의견을 이용하여 분석을 준비할 것을 요청 받는다.
11. 국제회의는 관련 부문과 이해관계자에게 기여금의 이행에 관한 주기적인 갱신을 요청하여 부문별 및 이해관계자 참여 수준이 공통의 목표와 목표 달성을 위해 [진행 중]인지 또는 미립자 참여가 이루어지는지 여부를 검토하고 평가하기로 결정할 수 있다. 2020년 이후의 도구 내에서 애로사항은 추가적인 개선이나 관여를 필요로 한다.
12. ICCM-5에서 채택해야 할 공통적이고 공유된 [시간 없는] 비전에 따라, 부문별 및 이해관계자 참여 강화를 위한 모든 노력이 [화학물질 및 폐기물의 건전한 관리][2020년 이후의 도구 구현]에 관한 협력과 협력이 강화될 것으로 예상되어야 한다, [모든 검토] [및 승인됨] [그리고 공식적으로 인정됨] 유엔 총회, IOMC 회원국의 관리 기구 및 관련 MEA(필요한 소유권 확보를 위해)
13. [화학 및 폐기물 중심의 다부문 협력 및 조정 구조를 개선하기 위해 IOMC는 국제기구 및 화학물질 및 폐기물 관련 협약의 비밀 유지 등 관련 정부간 기구의 광범위한 회원 가입과 참여를 촉진하고 정부 대표자의 지침을 구해야 한다.각 관리 기관으로부터 화학물질과 폐기물 우선순위, 조정, 참여 및 국가 구현을 위한 지원을 강화해야 한다.]

주제그룹 C - 이행 기전 [목표 C에 대한 제안된 대상]

제안된 대상

그룹 1

- a) 20XX년까지 전지구적 조치를 보장하거나, 단계적으로 폐기되거나, 인간 보건 및 환경에 대한 부정적인 영향을 방지하거나 최소화하는 방식으로 유해 물질, 혼합물 또는 물질 집단이 수명 주기 동안 불가피하게 최소로 사용된다.
- b) 인간 및 환경의 노출을 방지하거나 제한하는 방식으로 폐기물 단계를 포함한 전체 수명 주기 동안 전 세계 또는 지역 관련 화학 물질 또는 화학 물질 집단이 확인되고 단계적으로 또는 효과적으로 제한된다.
- c) 다음은 대상으로 제안되었으나 지표로서 더 적절하다고 판단되었다.
 - i. 모든 비필수적 화학 물질 또는 해당 화학 물질 그룹의 사용이 확인되었으며, 단계적으로 또는 효과적으로 제한됨
 - ii. 화학 물질 및 글로벌 및 지역 관련 화학 물질 그룹을 생산, 거래 및 사용하기 위해 제공되는 보조금의 감소

그룹 2

- a) 2030년까지 과잉 살충제와 영양분을 포함한 화학물질과 폐기물의 오염이 생태계 기능과 생물다양성에 해가 되지 않는 수준까지 왔다.“
- b) 글로벌 및 지역 관심 화학물질 그룹 또는 화학 물질 그룹에 의한 생물 다양성에 대한 위해 감소

주제 그룹 D - 재정적인 고려

재정에 대한 종합적인 접근

1. 2020년 이후의 장기적 기여로서 설계되고 합의된 화학물질과 폐기물의 건전한 관리를 위한 자금조달을 위한 통합적 접근방식의 이행은 [2030년 지속가능한 발전을 위한 어젠다의 목표와 목표 달성을 위해] [그리고 그 해결 능력의 격차를 해소하기 위해] 계속적으로 필수적이다. 선진국과 개발도상국 사이의 화학물질과 폐기물의 건전한 관리. [화학물질과 폐기물의 건전한 관리가 국가별로 필요하다고 인정되며, 기술 및 재정 지원이 필요할 수도 있다.
2. [화학물질 및 폐기물의 건전한 관리를 위한 개발원조를 공개적으로 추적하기 위하여 (약정) 사무국 산하에 청산소 메커니즘을 구축하여야 한다]
3. [모든 이해관계자는 화학물질과 폐기물, 용량 구축, 기술, 재무 및 기타 자원 동원원 및 이니셔티브의 건전한 관리를 위해 재무 및 기타 관련 전문가로 구성된 약정, 프로세스 또는 자회사 구조를 수립하는 데 동의한다.]
4. 금융에 대한 통합 접근법의 세 가지 요소, 즉 주류화, 민간 부문 참여 및 전용 외부 금융은 모두 똑같이 중요하고 상호 강화된다.
5. 이해관계자는 특히 다음의 세 가지 구성 요소에 대하여 가시적인 진전을 이루는 것을 포함하여 화학 물질과 폐기물의 건전한 관리를 위한 통합 접근법을 이행하기 위한 조치를 취해야 한다.

(a) 주류

6. 정부는 행동 국가 개발 계획이 국내 예산과 관련 부문 정책에서 화학 물질과 폐기물의 건전한 관리를 경영을 촉진하기 위하여 구현해야 합니다. 개도국과 전환경제에 대한 지원은 그들의 국가 화학 물질과 폐기물 개발 계획에서 우선순위를 두기 위한 과정이다. 국가 우선사업에 화학 물질과 관련하여[중요한]자금에 대한 그들의 접근을 증가시키[야 한다].

(b) 민간 부문 참여

7. [가치사슬 전반에 걸친 민간부문 기업들은 화학물질과 폐기물의 건전한 관리를 이행하기 위해 [재정] 기여금을 증가시켜야 한다.[피하거나 감소시킬 수 없는 경우] [환경과 건강에 미치는 영향을 보상한다.] [이러한 기여(예: 합의된 부담금을 통해)] 다른 무엇보다도 위험의 식별 및 전달, 포괄적 위험 평가 및 완화 조치, 모든 이해관계자의 기술적 역량 강화, PRTR 구현, 노출 방지, 노출된 커뮤니티의 주의력 강화 [결과로 발생하는 환경 및 인간 위해에 대한 보상]을 모색할 수 있다. 그리고 오염된 현장 교정조치.]]
8. [민간 부문에서는 생산자 책임 확대] [해야 한다]
9. [정부는 또한 산업과 국가 행정의 책임에 관한 법률의 개발, 화학물질과 폐기물의 건전한 관리를 위한 인센티브 제공, 산업별 조치를 인턴으로 촉진하는 등 통합 접근에 대한 산업 참여를 더욱 장려하기 위한 조치를 실행해야 한다.비용의 산정 [공공부문에서 비용을 회수하고 민간으로 이전하기 위해 경제수단을 사용] [오염자 부담 접근법 포함] [오염자 부담 원칙대로] [투자 전반에 걸친 민간 부문 기업]과 [가치사슬] [공급망]은 다양한 접근법 및 파트너십을 통해 화학물질과 폐기물의 건전한 관리 구현에 대한 기여도를 높여야 한다.]

Alt. 자금 마련에 통합 접근법의 세가지 구성 요소는 민간 부문이 SAICM 목표를 지지할 수 있도록 해야 한다. SAICM 목표는 화학 물질 관리 제도, 데이터 생성, 파트너십, 능력 증대 그리고 글로벌 GHS 구현이다.

10. [금융부문은 화학관리계획을 수립한 기업에 대한 투자지침을 개발하도록 한다[예를 들어, 지속가능한 은행을 위한 대출기준의 개발]

8. 시사점 및 특이사항

- 2006년에 시작된 국제화학물질관리에 대한 전략적접근(SAICM)이 2020년을 기점으로 막을 내리고, 목표, 이정표 및 지표를 재정비하여 2020년 이후의 SAICM을 준비하는데, 이번 회의가 공식적인 첫 번째 준비 회의였음
 - 2020년 10월 제5차 국제화학물질 회의 전에 한 번 더 준비 회의를 한 후에 권고문이 결정될 것임. 이 번 회의에서는 여러 아이디어를 교환하고, 생각의 차이를 드러냈음
 - SAICM은 다중 부문, 다중 이해관계자 참여를 중요하게 생각하며 2020년 이후는 이전에 비해 노동, 보건 및 농업의 참여를 어떻게 강화할 것인지 논의하고 있음
 - ILO에서 화학물질 전주기 관리에서 노동자 노출의 중요성을 강조하기 위해 이번 회의에 노동분야의 참여를 강조하였음
 - ILO에서 기존의 ILO 화학물질 협약과 관련된 것을 SAICM의 지표로 사용할 것을 요구함
 - 즉, 앞으로 화학물질관리는 SAICM을 주축으로 하여 국제적인 단위에서 모든 부문이 동일한 방향으로 진행될 것으로 예상됨
 - 국가단위에서도 환경, 노동 및 농업분야의 화학물질 관리 전략이 함께 수립되어야 할 것으로 보임
- 2020년 발표될 SAICM의 화학물질관리 전략의 목표, 지표 등을 참고하여 국내 화학물질관리 전략의 목표 및 지표 등을 수립하는데 참고할 수 있음
- 많은 국가, 이해당사자, 많은 부문이 모여 목표 및 지표를 합의하고 이행해 가는 방식을 공단에서 참고 할 수 있음

9. 참가사진



방콕에서 열린 SAICM 3번째 회기간 회의 (2019.10.4.)